**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«МЕЛЕКЕССКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

15 апреля 2015 №298

Экз.№\_\_\_\_\_\_

г. Димитровград

**Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы»**

На основании п. 4 ч. 1 статьи 15 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и постановления администрации муниципального образования «Мелекесский район» от 19.09.2013 № 1532 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области»

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить муниципальную программу «Энергосбережение и повышение эффективности на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» (далее Программа).

2. Финансирование мероприятий в 2015 году осуществлять за счёт средств предусмотренных в бюджете муниципального образовании «Мелекесский район» Ульяновской области на 2015 год в сумме 5 417,94 тысяч рублей.

3. Финансовому управлению при формировании бюджета на 2016-2019 годы предусмотреть финансирование мероприятий Программы в сумме 33 597,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2016 год - 3 830,0 тыс. рублей;

2017 год - 6 130,0 тыс. рублей;

2018 год - 10 130,0 тыс. рублей;

2019 год *-* 13 507,2 тыс. рублей.

3. Признать утратившими силу постановления администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области:

от 01.04.2014 №320 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области на 2013-2015 годы»»;

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования и распространяется на правоотношения возникающие с 01.01.2015 года.

5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в информационно-коммуникационной сети Интернет.

6. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Начальника Управления ТЭР, ЖКХ, С и ДД администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области С. Э. Гилметдинова.

Глава администрации С. В. Тойгильдин

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Постановлению администрации

муниципального образования

«Мелекесский район»Ульяновской

области

от 15апреля 2015 года № 298

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ**

**МЕЛЕКЕССКОГО РАЙОНА**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2015-2019 ГОДЫ»**

г. Димитровград

2015 г.

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Муниципальной программы | «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» (далее – Муниципальная программа). |
| Заказчик  Муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области |
| Исполнитель  Муниципальной программы | - Управление ТЭР, ЖКХ, С и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области»,  - Отдел образования администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.  -Финансовое управление администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.  - Администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области. |
| Подпрограммы  Муниципальной программы | 1.«Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»;  2.«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы». |
| Цели  Муниципальной программы | Целями Программы являются:  повышение качества жизни населения путем строительства и реконструкции систем теплоснабжения и перехода на энергосберегающий путь развития на основе обеспечения рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении и создание условий для повышения энергетической эффективности региональной экономики и бюджетной сферы за счет снижения в 2019 году удельных показателей энергоемкости и энергопотребления организаций на 15 процентов, создание условий для перевода бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития. |
| Целевые индикаторы  Муниципальной программы | -Количество построенных и модернизированных локальных газовых котельных для объектов социальной сферы и жилого фонда;  -Количество отремонтированных тепловых сетей; ;  объем экономии топливно-энергетических ресурсов (в тоннах условного топлива);  -Уровень энергетической паспортизации муниципальных учреждений;  -Доля муниципальных учреждений, ведущих топливно-энергетические балансы;  -Доля расчетов потребителей муниципальной бюджетной сферы с организациями коммунального комплекса, производимых по показаниям приборов учета;  -Объем внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. |
| Сроки и этапы реализации Муниципальной программы | Реализация программы предусматривается в течение 2015-2019 годов.  Этапы реализации программы не предусмотрены. |
| Ресурсное обеспечение  Муниципальной программы  с разбивкой по годам реализации. | Источник финансирования мероприятий всего:  39015,14 тыс. руб.;  2015 год — 5 417,94 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области;  2016 год— 3 830,0 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области;  2017 год —6 130,0 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области;  2018 год— 10 130,0 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области;  2019 год— 13 507,2 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области.  В ходе реализации данной программы предусматривается установка 4 газовых локальных котельных и модернизация двух существующих газовых котельных за счет средств инвестора Привлечение бюджетных средств планируется в 2015-2019 годах для возмещения инвестору понесенных затрат. |
| Ожидаемый эффект о,  реализации  Муниципальной программы | Введение в эксплуатацию 4 локальных газовых котельных для объектов социальной сферы и жилого фонда;  модернизация 2 существующих газовых котельных. в том числе путём перевода системы централизованного отопления на систему подомового газового отопления для объектов социальной сферы и жилого фонда;  увеличение протяжённости отремонтированных тепловых сетей на 2000 погонных метров;  наличие топливно-энергетических балансов, актов энергетических обследований, установленных нормативов энергоресурсопотребления на уровне 95 процентов от общего количества организаций;  экономия за период реализации программы 438,52 тонн условного топлива;  сокращение удельных показателей энергопотребления учреждениями образования в 2015 году на 15 процентов по сравнению с 2011 годом (базовым годом);  снижение затрат местного бюджета  на оплату коммунальных ресурсов;  полный переход на приборный учет при расчетах учреждений муниципальной бюджетной сферы с организациями коммунального комплекса;  принятие нормативно-правовых актов в сфере энергосбережения и стимулирование повышения энергоэффективности. |

**1. Введение. Характеристика проблем, на решение которых**

**направлена Муниципальная программа**

Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» разработана исходя из приоритетов и концепций, определенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области на период до 2020 года, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 31.07.2013 № 53/498 «О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области на период до 2020 года» (далее — Стратегия) и на основании пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Необходимость разработки и реализации программы обусловлена снижающимся качеством услуг по обеспечению потребителей тепловой энергией, неэффективным использованием природных ресурсов, повышенной энергоемкостью по сравнению со средними показателями Российской Федерации.

Причиной возникновения этих проблем является высокий уровень износа основных средств теплоэнергетического комплекса, сокращение потребителей тепла, низкий коэффициент полезного действия теплоисточников на территории МО «Мелекесский район» Ульяновской области и, как следствие, низкое качество услуг по обеспечению потребителей тепловой энергией, не соответствующее требованиям законодательства.

Программа включает в себя комплекс мероприятий, повышающих надёжность функционирования теплоэнергетического комплекса, направленных на ликвидацию дотационности МО «Мелекесский район» Ульяновской области и обеспечивающих комфортные и безопасные условия проживания людей.

Все это значительно повысит качество обеспечения тепловой энергией потребителей, эффективность и надёжность работы систем коммунального теплоснабжения.

Для решения проблемы повышенной энергоемкости по сравнению со средними показателями Российской Федерации необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии и реализации срочных согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергии и ресурсов других видов на территории муниципального образования и прежде всего в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях.

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования «Мелекесский район».

Муниципальная Программа имеет две подпрограммы:

1. «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы» согласно Приложению № 1.

2. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы», согласно Приложению № 2.

**2. Цели и целевые индикаторы Муниципальной программы**

Основными целями подпрограммы являются:

улучшение качества предоставления коммунальной услуги «теплоснабжение» путем строительства и реконструкции систем теплоснабжения;

содействие в подготовке и безаварийном прохождении отопительных сезонов;

повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов в муниципальном образовании «Мелекесский район» за счет снижения в 2019 году удельных показателей энергоемкости и энергопотребления организаций на 15 процентов;

создание условий для перевода бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

строительство и модернизация локальных газовых котельных, в том числе путём перевода системы централизованного отопления на систему, подомового газового отопления для объектов социальной сферы и жилого фонда;

ремонт тепловых сетей;

содействие МО «Мулловское городское поселение», МО «Новомайнское городское поселение», МО «Новоселкинское сельское поселение» в организации теплоснабжения населения и объектов социальной сферы;

ведение энергетических паспортов;

обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов;

# организация ведения топливно-энергетических балансов;

нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов.

Значения целевых индикаторов Муниципальной программы представлены в приложениях № 1 «Муниципальная подпрограмма «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»» и № 2 «Муниципальная подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы»» к программе.

**3. Сроки и этапы реализации Муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется в 2015-2019 годах. Организация выполнения Муниципальной программы не требует выделения отдельных её этапов.

**4. Система мероприятий Муниципальной программы**

Система мероприятий Муниципальной программы представлена в приложениях № 1 «Муниципальная подпрограмма «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»» и № 2 «Муниципальная подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы»» к программе.

**5. Ресурсное обеспечение и экономическое обоснование Муниципальной программы**

Реализация мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области и инвестиций

Источник финансирования мероприятий всего:

39015,14 тыс. руб.;

2015 год — 5 417,94тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области в том числе;

по МПП «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»; в 2015 год: -2 737,940 тыс. руб;

по МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» в 2015 год **—** 2 680,0 тыс. руб.;

2016 год— 3 830,0 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области в том числе;

по МПП «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»; в 2016 год:- 3 500,0 тыс. руб;

по МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» в 2016 год — 330,0 тыс. руб.;

2017 год— 6 130,0 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области в том числе;

по МПП «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»; в 2017 год:- 3 500,0 тыс. руб;

по МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» в 2017 год — 2 630,0 тыс. руб.;

2018 год — 10 130,0 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области в том числе;

по МПП «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»; в 2018 год:- 8 000,0 тыс. руб;

по МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» в 2018 год — 2 130,0 тыс. руб.;

2019 год— 13 507,2 тыс. руб. бюджет МО «Мелекесский район» Ульяновской области в том числе;

по МПП «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса и содействие муниципальным образованиям Мелекесского района Ульяновской области в подготовке и прохождении отопительного сезона на 2015-2019 годы»; в 2019 год: - 12 500,0;

по МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» в 2019 год — 1007,2 тыс. руб.;

В ходе реализации данной программы предусматривается установка 4 газовых, локальных котельных и модернизация двух, существующих газовых котельных за счет средств инвестора Привлечение бюджетных средств планируется в 2015-2019 годах для возмещения инвестору понесенных затрат.

**6. Организация управления Муниципальной программой**

Реализация мероприятий программы предусматривается за счет средств бюджета муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, инвестиций.

Заказчиком программы является администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Исполнителями программы являются Управление ТЭР, ЖКХ, С и дорожной деятельности администрации МО «Мелекесский район», отдел образования администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, финансовое управление администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Организация управления программой заключается:

- в организации системы мероприятий по реализации программы;

- в составлении заявок для софинансирования из местного бюджета;

- в составлении и предоставлении отчётов о ходе реализации программы.

Исполнители программы ежеквартально направляют в отдел экономического мониторинга, инвестиций и промышленности администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области отчёт о ходе реализации подпрограммы и использовании финансовых средств с приложением всех необходимых подтверждающих документов в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение программы должностными лицами Управления ТЭР, ЖКХ, С И ДД администрации МО «Мелекесский район» предусматривается в соответствии с действующим законодательством.

**7. Основные критерии оценки эффективности**

**муниципальной программы**

Все организационные, правовые и технические решения при реализации программы должны обеспечивать:

-комфортные условия жизнедеятельности человека;

-повышение качества и уровня жизни населения;

**-**развитие экономики и социальной сферы на территории муниципального образования;

-снижение стоимости вырабатываемой тепловой энергии, и как следствие снижение финансовой нагрузки на бюджет района и поселений;

-создание возможности реализации мероприятий для модернизации топливно-энергетического комплекса.

МЕТОДИКА

оценки эффективности реализации муниципальной программы

1.Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется заказчиком программы по итогам её исполнения за отчётный период (за отчётный финансовый год и в целом за период реализации программы).

Для оценки эффективности реализации программы используются целевые индикаторы, которые отражают выполнение мероприятий программы.

Оценка эффективности реализации программы производится путём сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утверждёнными на год значениями целевых индикаторов.

2.Оценка эффективности реализации программы осуществляется посредством оценки степени достижения за отчётный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей программы по формуле:

, где

И — значение оценки степени достижения запланированных значений целевых индикаторов и показателей программы;

Ф1 — фактическое значение целевых индикаторов и показателей программы;

П1 — плановое значение целевых индикаторов и показателей программы.

Фактические значения целевых индикаторов и показателей программы за отчётный период определяются путём мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей программы.

3. На основе полученного значения оценки эффективности реализации программы делаются следующие выводы:

при значении И менее 50 процентов реализация программы признаётся неэффективной;

при значении И от 50 до 80 процентов реализация программы признаётся умеренно эффективной;

при значении И от 80 до 100 процентов реализация программы признаётся эффективной;

при значении И более 100 процентов реализация программы признаётся высокоэффективной.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к муниципальной программе

«Энергосбережение и повышение

энергетической эффективности на

территории Мелекесского района

Ульяновской области на 2015-2019

годы»

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДПРОГРАММА  
 «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ НАТЕРРИТОРИИ**

**МЕЛЕКЕССКОГО РАЙОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**   
**НА 2015-2019 ГОДЫ»**

г. Димитровград

2015г.

**1.** Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная Подпрограмма

Муниципальная подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы» разработана исходя из приоритетов и концепций, определенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области на период до 2020 года, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 31.07.2013 № 53/498 «О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области на период до 2120 года» (далее — Стратегия), на основании Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и в соответствии с Распоряжением Правительства Ульяновской области от 20 ноября 2009г. № 673-пр «О первоочередных мерах по повышению энергоэффективности на территории Ульяновской области».

В настоящее время бюджетная сфера муниципального образования «Мелекесский район» характеризуется повышенной энергоемкостью по сравнению со средними показателями Российской Федерации.

Суммарное потребление электрической и тепловой энергии на территории муниципального образования в топливном эквиваленте составило в 2011 году 2 923,48 тыс. т условного топлива.

Необходимо кардинально повысить эффективность потребления энергии, это одна из основных задач социально-экономического развития страны.

Решения, принятые Правительством Российской Федерации в развитие этого положения, изменили направление динамики роста внутренних цен на энергоносители, создав экономические условия для интенсификации работы по энергосбережению.

Средняя цена на электрическую энергию для потребителей области по сравнению с 2011 годом вырастет к 2015 году в 1,6 раза.

Динамика изменения цен на жидкое и твердое топливо (мазут, дизельное топливо, уголь) следует за изменением мировых цен на нефть и не регулируется со стороны государства. Невозможность создания значительных запасов жидкого топлива в период благоприятной внутригодовой конъюнктуры приводит к ухудшению условий деятельности энергоснабжающих организаций и увеличению их затрат. В рассматриваемый период данная проблема остается и с учетом роста цен на газ будет обостряться.

В условиях обозначенных темпов роста цен на газ, электроэнергию и другие виды топлива стоимость тепловой энергии, производимой энергоснабжающими организациями, в период до 2015 года будет расти с темпами от 10 до 15 процентов в год. Близкие значения дает прогноз темпов роста стоимости услуг по водоснабжению и водоотведению (от 8 до 10 % в год).

В результате до 2015 года стоимость основных для муниципального образования «Мелекесский район» топливно-энергетических и коммунальных ресурсов будет стремительно расти темпами, в 1,5-2 раза превышающими инфляцию. Такое увеличение стоимости энергоносителей в условиях стабилизации экономики является беспрецедентным.

Затраты организаций муниципальной бюджетной сферы на оплату основных топливно-энергетических и коммунальных ресурсов к 2015 году вырастут по сравнению с 2012 годом в 1,5 раза.

С учетом указанных обстоятельств, проблема заключается в том, что при существующем уровне энергоемкости социальной сферы муниципального образования предстоящие изменения стоимости топливно-энергетических и коммунальных ресурсов приведут к следующим негативным последствиям:

- росту затрат на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов;

- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление;

- опережающему росту затрат на оплату коммунальных ресурсов в расходах на содержание муниципальных бюджетных организаций образования, культуры и т.п., и вызванному этим снижению эффективности оказания услуг.

Для решения проблемы необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии и реализации срочных согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергии и ресурсов других видов на территории муниципального образования и прежде всего в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях.

Необходимость решения проблемы энергосбережения программно-целевым методом обусловлена следующими причинами:

1. Невозможностью комплексного решения проблемы в требуемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма;

2. Комплексным характером проблемы и необходимостью координации действий по ее решению.

Повышение эффективности использования энергии и других видовресурсов требует координации действий поставщиков и потребителей ресурсов, выработки общей технической политики, согласования договорных условий, сохранения баланса и устойчивости работы технических систем и т.п. Интересы участников рыночных отношений при этом не совпадают, а часто прямо противоположны, что требует участия в процессе третьей стороны в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеющих полномочия в сфере регулирования электроэнергетики и коммунальных услуг.

В силу преимущественно монопольного характера рынка энергии и других коммунальных ресурсов без участия органов государственной власти и органов местного самоуправления баланс в отношениях поставщиков и потребителей ресурсов будет смещен в пользу поставщиков.

Отдельной проблемой является снижение издержек на получение информации, сравнение эффективности различных энергосберегающих мероприятий и выбор из них наиболее оптимальных для применения.

3. Принятый Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является основным документом, определяющим задачи долгосрочного социально-экономического развития в энергетической сфере, и прямо указывает, что мероприятия по энергосбережению и эффективному использованию энергии должны стать обязательной частью муниципальных программ социально-экономического развития регионов.

4. Необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств и снижения рисков развития муниципального образования.

Прогноз стоимости коммунальных услуг, составленный для муниципальной бюджетной сферы до 2015 года, показывает, что затраты на оплату основных топливно-энергетических ресурсов составят по основным социальным учреждениям образования, культуры и спорта более 42,0 млн. рублей в год. В этом случае произойдет деформация структуры расходов бюджетных организаций с резким ростом доли расходов на коммунальные услуги в общих расходах на оказание бюджетных услуг и муниципальное управление.

Доля затрат на оплату коммунальных услуг вырастет с 15 процентов до 25-30 процентов от общих расходов на содержание бюджетной сферы, что в свою очередь приведет к снижению эффективности использования бюджетных средств и повышению зависимости расходной части бюджета от изменения тарифов.

В предстоящий период решение этих вопросов без применения системного подхода не представляется возможным.

При сохранении существующих тенденций без применения системного подхода доля расходов потребителей на оплату коммунальных ресурсов возрастет к 2015 году в 2,3 раза по сравнению со средними показателями за 2011 год.

Основные риски, связанные с реализацией Подпрограммы, определяются следующими факторами:

- ограниченностью источников финансирования подпрограммных мероприятий и неразвитостью механизмов привлечения средств на финансирование энергосберегающих мероприятий;

- неопределенностью конъюнктуры и неразвитостью институтов рынка энергосбережения;

- незавершенностью реформирования энергетики и предстоящими изменениями в управлении отраслью на федеральном уровне;

- дерегулированием рынков энергоносителей;

- прогнозируемой в условиях либерализации высокой волатильностью регионального рынка энергоносителей и его зависимостью от состояния и конъюнктуры российского и мирового энергетического рынка.

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования «Мелекесский район».

**2. Цели и целевые индикаторы муниципальной Подпрограммы**

Целями муниципальной Подпрограммы являются:

улучшение условий жизни населения;

повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов на территории Мелекесского района Ульяновской области за счет снижения в 2018 году удельных показателей энергоемкости и энергопотребления предприятий и организаций на 15 процентов;

создание условий для перевода бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития.

Для достижения поставленных целей в ходе реализации Подпрограммы необходимо решение следующих задач:

1. Проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением.

Для этого в предстоящий период необходимо:

- принятие программ по повышению показателей энергетической эффективности потребления топливно-энергетических ресурсов в организациях на территории муниципального образования;

- создание муниципальной нормативной базы и методического обеспечения энергосбережения, в том числе:

- разработка и принятие системы муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение;

- разработка, утверждение и внедрение примерных форм договоров на поставку топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, направленных на стимулирование энергосбережения;

- создание системы нормативно-методического обеспечения эффективного использования энергии и ресурсов, включая разработку норм освещения, стимулирующих применение энергосберегающих осветительных установок и решений;

- подготовка кадров в области энергосбережения, в том числе:

- включение в программы по повышению квалификации муниципальных служащих учебных курсов по основам эффективного использования энергетических ресурсов;

- проведение систематических мероприятий по информационному обеспечению и пропаганде энергосбережения в средних общеобразовательных учебных заведениях;

- участие в научно-практических конференциях и семинарах по энергосбережению;

- разработка и внедрение форм наблюдения за показателями, характеризующими эффективность использования основных видов энергетических ресурсов и энергоемкости экономики территории.

2. Запрет на применение неэнергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов.

3. Ведение энергетических паспортов.

Для выполнения данной задачи необходимо организовать работу по проведению энергетических обследований, составлению энергетических паспортов (в соответствии с утверждёнными Правительством РФ требованиями) во всех органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях.

4. Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов.

Для этого необходимо оснастить приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии все муниципальные учреждения и перейти на расчеты между организациями муниципальной бюджетной сферы и поставщиками коммунальных ресурсов только по показаниям приборов учета.

5. Организация ведения топливно-энергетических балансов.

Для выполнения этой задачи необходимо обеспечить ведение топливно-энергетических балансов органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями, а также организациями, получающими поддержку из бюджета.

6. Нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов.

Для выполнения данной задачи необходимо:

- разработать методику нормирования и установления обоснованных нормативов и лимитов энергопотребления в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях;

- учитывать показатели энергоэффективности серийно производимых машин, приборов и оборудования, при закупках для муниципальных нужд.

Поставленная цель и решаемые в рамках Подпрограммы задачи направлены на повышение эффективности использования энергетических ресурсов при их потреблении.

Достижение поставленной цели не решает в полной мере проблему высокой энергоемкости бюджетной сферы и экономики муниципального образования, но позволяет выполнить первый этап решения данной проблемы: создать к концу 2016 году условия для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития и значительно снизить негативные последствия роста тарифов на основные виды топливно-энергетических ресурсов.

Целевые индикаторы реализации Подпрограммы (Таблица 1):

В социальной сфере муниципальное образование «Мелекесский район» действует 36 муниципальных учреждений образования.

Ежегодный расход электроэнергии организациями бюджетной сферы составляет 2 575 000,0 кВт\*ч, тепловой энергии - свыше 6 549,2 Гкал, водопотребление — 22 760,0 м3, газа — 1 814 300,0 м3.

Удельный вес органов местного самоуправления в суммарном объеме потребления коммунальных ресурсов организациями бюджетной сферы составляет 22,4 процента, учреждений образования - 61,7 процентов.

Всего организациями бюджетной сферы в год расходуется 2 923,48 т у.т.

Таблица 1

Целевые индикаторы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | | Начальное значение показателя  (2011 год) | Значение показателя  (по годам) | | | | | |
|  |  | |  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Суммарное потребление топливно-  энергетических ресурсов  (физических величинах)  в 2011 году | Электроэнергии, кВт\*ч | 2 575 000,0 | 2 472 000,0 | 2 394 750,0 | 2 317 500,0 | 2 266 000,0 | 2 214 500,0 | 2 188 750,0 |
|  |  | Тепловой энергии, Гкал | 6 549,2 | 6 287,2 | 6 090,8 | 5 894,3 | 5 763,3 | 5 632,3 | 5 566,8 |
|  |  | Газ, м³ | 1 814 300,0 | 1 741 728,0 | 1 687 299,0 | 1 632 870,0 | 1 596 584,0 | 1 560 298,0 | 1 542 155,0 |
|  |  |  | 2 923,48  (т у.т.)  (100 %) | 2 806,54  (т у.т.)  (96%) | 2 718,83  (т у.т.)  (93%) | 2 631,13  (т у.т.)  (90%) | 2 572,66  (т у.т.)  (88%) | 2 514,19  (т у.т.)  (86%) | 2 484,95  (т у.т.)  (85%) |
| 2 | Доля органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, имеющих:  - энергетические паспорта;  - топливно-энергетические балансы;  - акты энергетических обследований;  - установленные нормативы  энергопотребления (в процентах к общему числу организаций) | | нет  нет  нет | 100  100  100  100 | 100  100  100  100 | 100  100  100  100 | 100  100  100  100 | 100  100  100  100 | 100  100  100  100 |
| 3 | Доля расчетов потребителей муниципальной бюджетной сферы с организациями коммунального комплекса:  - производимых по показаниям приборов  учета (в процентах от общей суммы расчетов)  - производимых на основании примерных договоров поставки  ТЭР (в процентах от общей суммы расчетов) | | 88  12 | 90  10 | 100  - | 100  - | 100  - | 100  - | 100  - |

В период реализации данной программы основной проблемой в бюджетной сфере будет снижение эффективности муниципального управления и оказания услуг, связанное с опережающим ростом стоимости коммунальных ресурсов и вызванное этим резкое увеличение удельного веса расходов на оплату коммунальных услуг в общих расходах бюджетных организаций.

Изменение удельного веса расходов на оплату коммунальных услуг в общих расходах организаций бюджетной сферы в предстоящий период характеризуется следующими показателями (Таблица 2):

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2011  (факт.) | 2012  (факт.) | 2013  (факт.) | 2014  (факт.) | 2015  (прогноз) |
| Расходы на оплату коммунальных услуг,  в тыс. рублей | 15 439,4 | 21 146,96 | 22 725,96 | 25 469,41 | 28 581,26 |
| Доля расходов на оплату коммунальных услуг в  общих расходах  (консолидиров. бюджет),  в процентах | 3,3 | 4,3 | 5,3 | 6,4 | 7,5 |

Целью данной Подпрограммы является повышение эффективности использования энергоресурсов в органах местного самоуправления и организациях бюджетной сферы, обеспечение на этой основе снижения потребления топливно-энергетических ресурсов при соблюдении установленных санитарных правил, норм и повышении надежности обеспечения коммунальными услугами.

Основные задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели:

обеспечить ведение топливно-энергетических балансов в муниципальных организациях;

установить и обеспечить соблюдение нормативов затрат топлива и энергии, а также лимитов потребления энергетических ресурсов для органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий на уровне, не выше соответствующих показателей для государственных организаций области;

обеспечить приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии основные энергопотребляющие объекты муниципальной бюджетной сферы и перейти на расчеты между муниципальными организациями и поставщиками коммунальных ресурсов исходя из показаний приборов учета;

обеспечить применение современных энергосберегающих технологий при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства за счет средств местного бюджета;

сформировать систему муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение;

Механизм реализации данной Подпрограммы предусматривает осуществление подпрограммных мероприятий с использованием существующей схемы отраслевого управления, дополненной системой мониторинга и оценки достигнутых промежуточных и итоговых результатов.

**3. Сроки и этапы реализации муниципальной Подпрограммы**

Муниципальная Подпрограмма реализуется в 2015-2019 годах. Организация выполнения муниципальной подпрограммы не требует выделения отдельных ее этапов.

**4. Система мероприятий муниципальной подпрограммы**

Перечень подпрограммных мероприятий с указанием сроков исполнения, распределения объемов финансирования по годам и видам работ отражены в приложениях 1-5 к Подпрограмме:(далее-МПП)

1. Приложение № 1 «Строительство локальных газовых котельных в учреждениях образования» к МПП«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы».

2. Приложение № 2 «Расчет замены газовых котлов» к МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы».

3. Приложение № 3 «Замена электрических плит на электрические плиты с терморегуляторами» к МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы».

4. Приложение № 4 «Модернизация уличных светильников» к МПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы».

5. Приложение № 5 «Сводные мероприятия по подпрограмме» к МПП«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в образовательных организациях на территории Мелекесского района Ульяновской области на 2015-2019 годы».

**5. Ресурсное обеспечение и экономическое обоснование**

**муниципальной Подпрограммы**

Ресурсное обеспечение Подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Источник финансирования мероприятий - бюджет муниципального образования «Мелекесский район».

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 8 777,2 тыс. рублей, из них:

2015 год **—** 2 680,0 тыс. руб.;

2016 год — 330,0 тыс. руб.;

2017 год — 2 630,0 тыс. руб.;

2018 год — 2 130,0 тыс. руб.;

2019 год — 1007,2 тыс. руб.;

**6. Организация управления Муниципальной подпрограммой**

Реализация мероприятий подпрограммы предусматривается за счет средств бюджета муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, инвестиций.

Заказчиком подпрограммы является администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Исполнителями подпрограммы являются Управление ТЭР, ЖКХ, С и дорожной деятельности администрации МО «Мелекесский район», отдел образования администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, финансовое управление администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Организация управления подпрограммой заключается:

- в организации системы мероприятий по реализации подпрограммы;

- в составлении заявок для софинансирования из местного бюджета;

- в составлении и предоставлении отчётов о ходе реализации подпрограммы.

Исполнители подпрограммы ежеквартально направляют в отдел экономического мониторинга, инвестиций и промышленности администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области отчёт о ходе реализации подпрограммы и использовании финансовых средств с приложением всех необходимых подтверждающих документов в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных подпрограмм муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение подпрограммы должностными лицами Управления ТЭР, ЖКХ, С И ДД администрации МО «Мелекесский район» предусматривается в соответствии с действующим законодательством.

**7. Основные критерии оценки эффективности**

**муниципальной подпрограммы**

Все организационные, правовые и технические решения при реализации подпрограммы должны обеспечивать:

-комфортные условия жизнедеятельности человека;

-повышение качества и уровня жизни населения;

**-**развитие экономики и социальной сферы на территории муниципального образования;

-снижение стоимости вырабатываемой тепловой энергии, и как следствие снижение финансовой нагрузки на бюджет района и поселений;

-создание возможности реализации мероприятий для модернизации топливно-энергетического комплекса.

МЕТОДИКА

оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы

1.Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы осуществляется заказчиком подпрограммы по итогам её исполнения за отчётный период (за отчётный финансовый год и в целом за период реализации программы).

Для оценки эффективности реализации подпрограммы используются целевые индикаторы, которые отражают выполнение мероприятий программы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы производится путём сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утверждёнными на год значениями целевых индикаторов.

2.Оценка эффективности реализации подпрограммы осуществляется посредством оценки степени достижения за отчётный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы по формуле:

, где

И — значение оценки степени достижения запланированных значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы;

Ф1 — фактическое значение целевых индикаторов и показателей подпрограммы;

П1 — плановое значение целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Фактические значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы за отчётный период определяются путём мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

3. На основе полученного значения оценки эффективности реализации программы делаются следующие выводы:

при значении И менее 50 процентов реализация подпрограммы признаётся неэффективной;

при значении И от 50 до 80 процентов реализация подпрограммы признаётся умеренно эффективной;

при значении И от 80 до 100 процентов реализация подпрограммы признаётся эффективной;

при значении И более 100 процентов реализация подпрограммы признаётся высокоэффективной.