Утвержден

Президиумом Верховного Суда

Российской Федерации

17 июля 2019 г.

ОБЗОР

СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

N 2 (2019)

СУДЕБНАЯ КОЛЛЕГИЯ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ СПОРАМ

Практика применения законодательства

о несостоятельности (банкротстве)

13. В случае создания должником искусственных условий для изменения территориальной подсудности дела о банкротстве посредством формальной смены регистрационного учета, не сопровождаемой фактическим переездом, для целей затруднения кредиторам реализации принадлежащих им прав на получение с должника причитающегося исполнения в процедуре несостоятельности дело о банкротстве при наличии соответствующего ходатайства подлежит передаче на рассмотрение в суд по месту постоянного или преимущественного проживания должника.

Кредиторы П. и Т. 21 мая 2018 г. опубликовали в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц сообщения о намерении обратиться в Арбитражный суд города Москвы с заявлением о банкротстве главы крестьянского (фермерского) хозяйства Ч.

На следующий день (22 мая 2018 г.) Ч. обратился с заявлением о прекращении статуса главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

После этого 23 мая 2018 г. Ч. осуществил действия по снятию с регистрационного учета по адресу в городе Москве, и в этот же день Ч. зарегистрирован по новому адресу в Ставропольском крае.

Ч. 29 мая 2018 г. был снят с регистрационного учета в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

Ч. обратился 31 мая 2018 г. в Арбитражный суд Ставропольского края с заявлением о признании себя несостоятельным.

После возбуждения производства по делу о банкротстве должника кредитор П. заявил ходатайство о передаче дела по подсудности в Арбитражный суд города Москвы.

Определением Арбитражного суда Ставропольского края ходатайство о передаче дела на рассмотрение в Арбитражный суд города Москвы удовлетворено.

Постановлением суда апелляционной инстанции названное определение отменено, в удовлетворении ходатайства отказано.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила постановление суда апелляционной инстанции и оставила в силе определение суда первой инстанции по следующим основаниям.

Действительно, место регистрации гражданина в органах регистрационного учета в подавляющем большинстве случаев имеет решающее значение для определения территориальной подсудности дела о банкротстве.

Так, согласно [ч. 4 ст. 38](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127C82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) АПК РФ, [п. 1 ст. 33](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA147D82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона о банкротстве заявление о признании гражданина банкротом подается в арбитражный суд по месту его жительства.

Под местом жительства в частноправовых отношениях понимается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает ([п. 1 ст. 20](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D691A91B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГК РФ).

При этом по смыслу [абзаца второго п. 5](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D430CF03EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107F86C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 октября 2015 г. N 45 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве)" предполагается, что место жительства гражданина совпадает с местом его регистрационного учета ([часть четвертая ст. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E887450AF63CE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107887C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) и [часть вторая ст. 3](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E887450AF63CE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107981C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации").

Однако в исключительных случаях данная презумпция может быть опровергнута, если заинтересованное лицо (например, кредитор) докажет, что содержащаяся в документах регистрационного учета информация не отражает сведения о настоящем месте жительства должника. В целях выяснения соответствующих обстоятельств во внимание в первую очередь могут приниматься факты, свидетельствующие о необычном характере поведения должника при смене регистрационного учета в период инициирования дела о несостоятельности.

Если заинтересованное лицо привело убедительные доводы и представило доказательства относительно несоответствия данных регистрационного учета должника реальному положению дел, на последнего переходит бремя подтверждения того, что изменение учетных данных обусловлено объективными причинами и связано с переездом на жительство в другой регион.

В рассматриваемом случае судом первой инстанции установлено, что непосредственно после публикации кредиторами сообщений о намерении Ч. предпринял действия по прекращению статуса главы крестьянского (фермерского) хозяйства и по смене регистрационного учета с города Москвы на Ставропольский край. Из указанных фактов, а также последующего поведения должника по подаче заявления о собственном банкротстве очевидно следует, что прекращение статуса главы крестьянского (фермерского) хозяйства было необходимо Ч. для того, чтобы получить право на обращение с заявлением о банкротстве ранее, чем такое право получат кредиторы, по подсудности, не соответствующей его месту жительства.

Совершенная Ч. в этот же период за несколько дней до подачи заявления о банкротстве смена регистрационного учета была направлена на искажение действительных данных о месте постоянного или преимущественного проживания.

Судом апелляционной инстанции не были опровергнуты сделанные, в том числе на основе показаний собственника домовладения в Ставропольском крае, выводы суда первой инстанции о том, что Ч. по адресу расположения указанного дома зарегистрировался лишь формально и после этого уехал обратно в город Москву, где фактически и проживает.

Кроме того, суд первой инстанции установил, что значительная часть имущества должника, большинство кредиторов, а также юридических лиц, с которыми Ч. связан корпоративными правоотношениями, находятся в городе Москве, то есть фактически город Москва является центром основных интересов должника, местом его деятельности и фактического проживания.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE824109F238E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 308-ЭС18-25635

14. Положения [п. 9 ст. 45](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596A8127983C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона о банкротстве о таком основании прекращения производства по делу о несостоятельности, как непредставление суду кандидатуры арбитражного управляющего в течение трех месяцев, не подлежат применению к отношениям, вытекающим из банкротства граждан.

По заявлению К. возбуждено производство по делу о признании его несостоятельным (банкротом).

Рассмотрение обоснованности заявления К. о его банкротстве шесть раз откладывалось судом первой инстанции с июля по октябрь 2017 года по причине непредставления предложенными должником саморегулируемыми организациями кандидатуры финансового управляющего.

Пять саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в ответ на запросы суда указали на то, что ни один из их членов не дал согласия на утверждение своей кандидатуры в качестве финансового управляющего в деле о банкротстве К.

Определением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, производство по делу прекращено. Суды исходили из истечения установленного законом трехмесячного срока для утверждения кандидатуры арбитражного управляющего ([п. 9 ст. 45](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596A8127983C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона о банкротстве).

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

Суды не приняли во внимание, что применительно к настоящему делу право на судебную защиту, гарантированное [ст. 46](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E98D430AFE6CB2CA5C39F4F52C91C46A9E4D9ED497AD1875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Конституции Российской Федерации, включает в себя не только возможность гражданина обратиться в суд с заявлением о собственном банкротстве, но и предполагает обеспечение со стороны государства реальных условий для использования им всего механизма потребительского банкротства.

В рассматриваемом случае суды фактически лишили К. данного права исходя из поведения иных субъектов, на которых должник не мог и не должен был влиять, - членов пяти саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, не пожелавших исполнять функции финансового управляющего за определенное законом вознаграждение. Такой подход следует признать ошибочным.

Согласно [п. 1 ст. 213.9](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D193A81475D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве участие финансового управляющего в деле о банкротстве гражданина является обязательным. [Пункт 4 ст. 213.4](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D192AA1775D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве предусматривает, что в заявлении гражданина о признании его банкротом указывается саморегулируемая организация, из числа членов которой утверждается финансовый управляющий.

Коль скоро право на потребительское банкротство закреплено в законе и оно не может быть осуществлено гражданином без участия финансового управляющего, суд обязан обеспечить условия для реализации названного права. Это означает, что в ситуации, когда неоднократные попытки гражданина, предлагающего саморегулируемые организации предусмотренным законом способом - путем подачи нескольких ходатайств с указанием известных ему организаций - не приводят к положительному результату, суд должен занять активную позицию в решении вопроса об утверждении арбитражного управляющего, в частности с согласия гражданина, при сохранении у него интереса к дальнейшему ведению дела о банкротстве, одновременно направить запросы во все оставшиеся саморегулируемые организации.

При поступлении ответов с указанием претендентов из нескольких организаций суд утверждает арбитражного управляющего, кандидатура которого указана в ходатайстве, поступившем в суд первым, если для этого нет установленных [Законом](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) о банкротстве препятствий ([п. 1 ст. 6](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D695A31B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГК РФ, [абзац третий п. 7 ст. 45](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D395AA1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) Закона о банкротстве).

Реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих ведет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии ([ст. 29](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D19FA31B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) Закона о банкротстве, [постановление](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EE844109F231B8C20535F6F223CED37FD71993D696B410769DC8D2DEn3J4F) Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2005 г. N 52 "О регулирующем органе, осуществляющем контроль за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих"). Содержащиеся в упомянутом реестре сведения, в частности о месте нахождения саморегулируемых организаций, размещаются на официальном сайте службы в сети Интернет, доступны для всеобщего ознакомления без взимания платы и иных ограничений ([приложения N 1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA81430CFC3DE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107F87C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) и [N 4](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA81430CFC3DE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107783C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) к приказу Минэкономразвития России от 8 июля 2010 г. N 284).

Как видно из общедоступного реестра саморегулируемых организаций, в настоящее время соответствующим статусом обладают порядка пятидесяти организаций. Суд первой инстанции направил запросы только в пять из них.

Вопреки выводам суда первой инстанции, общие положения [п. 9 ст. 45](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596A8127983C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона о банкротстве о таком основании прекращения производства по делу о несостоятельности, как непредставление суду кандидатуры арбитражного управляющего в течение трех месяцев, не подлежали применению к отношениям, вытекающим из потребительского банкротства, поскольку они противоречат смыслу и целям законодательного регулирования в этой специальной сфере. Трехмесячный срок, отведенный суду на разрешение вопроса о признании обоснованным заявления о признании гражданина банкротом, установленный [п. 5 ст. 213.6](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D192AF1275D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве, носит организационный характер. Само по себе его истечение не является основанием для прекращения производства по делу.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE834D0DFC3EE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 301-ЭС18-13818

15. Денежное требование кредитора, преобразовавшееся из требования участника долевого строительства о передаче нежилого помещения в собственность, к застройщику-банкроту обеспечивается залогом. Указанный кредитор вправе претендовать на распределение вырученных от реализации предмета залога денежных средств по правилам [п. 1 ст. 201.14](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D694A21075D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве.

В рамках дела о банкротстве должника К. обратилась с заявлением о включении в реестр кредиторов ее требования как обеспеченного залогом нежилого помещения.

К. обосновывала свои требования тем, что ранее она заключила с должником (застройщиком) договор участия в долевом строительстве нежилого помещения, по которому передала денежные средства, однако обязательство по передаче нежилого помещения должником исполнено не было.

Определением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, требование кредитора включены в четвертую очередь, в удовлетворении остальной части заявленных требований отказано. Суды отказали в признании за долгом залогового статуса, мотивируя это тем, что по смыслу [статей 201.1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D697AA1875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) и [201.9](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D697A31475D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве у К. как приобретателя нежилого помещения отсутствует статус участника строительства для целей применения норм о банкротстве застройщика.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты в части отказа в удовлетворении требований, признала требование К. обеспеченным залогом по следующим основаниям.

По смыслу [п. 2 ст. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA147C84C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [ст. 4](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107F8AC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Федерального закона от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 214-ФЗ) участниками долевого строительства (далее - участники строительства, дольщики) являются лица, перед которыми у застройщика возникла обязанность передать в будущем как жилые, так и нежилые помещения.

Соответственно, положения [ст. 12.1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D795A1442FC79FDFDD3D26EE8D4317125Dn7JEF) и [13](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127986C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) названного закона об обеспечении исполнения обязательства застройщика перед такими лицами применяются независимо от конкретного вида (жилое или нежилое помещение) объекта долевого строительства.

В ситуации, когда застройщик начинает испытывать финансовые трудности и впадает в несостоятельность, алгоритм исполнения обязательств перед дольщиками изменяется с учетом специального банкротного регулирования, в том числе в зависимости от того, какой вид помещения (жилое или нежилое) являлся предметом договора. Законодательством о несостоятельности (здесь и далее - в редакции, применяемой к спорным отношениям) предусмотрены определенные механизмы, в результате применения которых к дольщикам в итоге должно будет перейти право собственности на оплаченные жилые помещения (например, передача участникам строительства объекта незавершенного строительства, передача жилых помещений в уже построенном доме и т.д. - [ст. 201.10](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D694AA1275D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) - [201.11](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D397A81875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве). В отношении нежилых помещений подобные законодательные механизмы не установлены. Лица, заключившие договор участия в долевом строительстве, предметом которого является передача нежилого помещения, вправе заявить о включении в реестр своего денежного требования на общих основаниях. Такое требование подлежит включению в четвертую очередь реестра ([подп. 4 п. 1 ст. 201.9](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D697A31975D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве).

Согласно позиции, сформулированной в [определении](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE864C0EF732E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2018 г. N 305-ЭС16-10864 (5) применительно к жилым помещениям, положения [Закона](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 214-ФЗ о возникновении залогового обеспечения в отношении незавершенного строительством многоквартирного дома, о правах залогодержателя на него в равной мере распространяются и на требования отказавшихся от исполнения договоров участников строительства (залогодержателей) к застройщикам о возврате внесенных денежных средств.

Поскольку покупатель, вложивший свои средства в приобретение нежилого помещения, законодательно лишен возможности требовать от застройщика неденежного исполнения имущественного характера (передать нежилые помещения), то фактически его статус совпадает с указанными выше лицами, отказавшимися от договора (наличие права заявить только денежное требование). А потому следует признать, что денежное требование такого дольщика сохраняет залоговый статус. Каких-либо законных оснований полагать, что залоговое обеспечение в банкротстве застройщика сохраняется только в отношении жилых помещений, вопреки выводам нижестоящих инстанций, не имеется. Ни [ГК](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) РФ, ни [Закон](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 214-ФЗ, ни [Закон](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) о банкротстве не предусматривают такое основание для прекращения права залога, возникшего в силу предписания закона, как возбуждение в отношении залогодателя дела о банкротстве. Более того, это входило бы в противоречие с существом залога как обеспечительной конструкции, устанавливаемой в первую очередь на случай неоплатности должника и главной целью которой является наделение залогодержателя приоритетом при удовлетворении своих требований из стоимости предмета залога по отношению к другим кредиторам залогодателя.

Из этого следует, что залоговый кредитор по денежному требованию, преобразовавшемуся из требования о передаче нежилого помещения, вправе претендовать на распределение вырученных от реализации предмета залога денежных средств по правилам [п. 1 ст. 201.14](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D694A21075D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве, то есть на приоритетное получение шестидесяти процентов от стоимости заложенного имущества.

Если дом введен в эксплуатацию и поскольку нежилое помещение не может быть передано покупателю в натуре, то оно включается в конкурсную массу и застройщик обязан зарегистрировать за собой право собственности на него. В таком случае право залога дольщика трансформируется далее (по сравнению с тем, как это предусмотрено [ст. 13](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874307F539E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127986C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 214-ФЗ, не рассчитанной на ситуацию банкротства), а именно: его требования становятся обеспеченными залогом не всех помещений в доме (как созалогодержателя), а лишь того помещения, которое подлежало передаче по условиям договора участия в долевом строительстве (как единоличного залогодержателя, если только на данное помещение не установлены другие залоги третьих лиц). При этом в деле о банкротстве застройщика, исходя из особенностей правового регулирования отношений по участию в долевом строительстве и положений [§ 7 гл. IX](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D697AA1775D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве, требования такого кредитора, включенные в реестр, считаются обеспеченными залогом нежилого помещения независимо от того, было ли им заявлено соответствующее требование или установил ли залоговый статус суд при включении требования в реестр, если только такой кредитор явно не выразил волю на отказ от залогового обеспечения или суд прямо не указал на отсутствие права залога в судебном акте.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE82450CFD39E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 308-ЭС18-15980

16. При недостаточности имущества должника для удовлетворения кредиторов соответствующей очереди любой кредитор этой очереди признается заинтересованным лицом в целях оспаривания торгов по продаже имущества должника по общим основаниям, предусмотренным [ГК](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) РФ.

В рамках дела о несостоятельности (банкротстве) общества Г., являющийся кредитором общества второй очереди, обратился в суд с заявлением о признании недействительными на основании [п. 1 ст. 449](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596A2127E889E839B6835EC8543151A42750047n0JEF) ГК РФ торгов по продаже имущества должника.

Определением суда первой инстанции заявление Г. удовлетворено.

Постановлением суда апелляционной инстанции, оставленным без изменения постановлением арбитражного суда округа, определение суда первой инстанции отменено, производство по заявлению Г. прекращено.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила постановления суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа и направила обособленный спор на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции по следующим основаниям.

Требование о признании торгов недействительными предъявлено Г. по общим основаниям, предусмотренным [п. 1 ст. 449](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596A2127E889E839B6835EC8543151A42750047n0JEF) ГК РФ, а не по специальным основаниям, установленным [ст. 61.2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D592AA1175D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) или [61.3](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D592AA1975D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве. Несмотря на то, что такое требование, как разъяснено в [п. 18](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA804406FD3AE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107687C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. N 63 "О некоторых вопросах, связанных с применением главы III.1 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)", подлежит разрешению в рамках дела о банкротстве, в материальном смысле правом на его предъявление обладают любые заинтересованные лица, а не только субъекты, указанные в [ст. 61.9](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D69FA91575D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве.

По смыслу разъяснений, данных в [п. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EE8D4607FD31B8C20535F6F223CED36DD7419FD496AA1179889E839B6835EC8543151A42750047n0JEF) информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22 декабря 2005 г. N 101 "Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства" (далее - информационное письмо N 101), интересы взыскателя, по требованию которого обращалось взыскание на имущество должника, затрагиваются при нарушении порядка проведения публичных торгов.

Г. является кредитором должника, задолженность перед которым по выплате заработной платы включена в реестр требований кредиторов. Он имеет право на погашение данной задолженности за счет выручки, полученной от реализации имущества на спорных торгах. По сути, Г. относится к числу тех лиц, в интересах которых эти торги проводились. Его правовое положение сходно с правовым положением взыскателя в исполнительном производстве, и поэтому к рассматриваемым отношениям подлежали применению разъяснения, изложенные в [п. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EE8D4607FD31B8C20535F6F223CED36DD7419FD496AA1179889E839B6835EC8543151A42750047n0JEF) информационного письма N 101.

Вывод об отсутствии у Г. как у кредитора второй очереди интереса в оспаривании торгов мог быть сделан судами лишь в ситуации, когда конкурсной массы с учетом средств, полученных по результатам торгов, хватило бы на полное погашение требований всех кредиторов одной с ним очереди удовлетворения.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE834C0FF63AE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 305-ЭС16-13381

17. Мораторные проценты начисляются с даты введения процедуры реструктуризации долгов в рамках дела о банкротстве гражданина, в том числе в случае отсутствия плана реструктуризации.

В рамках дела о банкротстве должника между кредитором и финансовым управляющим возникли разногласия по вопросу начисления мораторных процентов на требования кредитора за период процедуры реструктуризации.

Определением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, на финансового управляющего имуществом должника возложена обязанность выплатить кредитору мораторные проценты при условии достаточности у должника денежных средств для уплаты данных процентов.

Постановлением арбитражного суда округа названные судебные акты отменены, в удовлетворении заявления кредитора отказано. Суд исходил из того, что по смыслу [п. 2 ст. 213.19](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D190AC1875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве требования кредиторов о начислении и выплате процентов могут быть предъявлены с даты введения процедуры реструктуризации долгов гражданина только при условии утверждения арбитражным судом плана реструктуризации долгов, поскольку в указанном плане отражается расчет источников дохода, за счет которого производится удовлетворение требований кредиторов. Суд округа также отметил, что в данной ситуации не допускается применение по аналогии норм законодательства о банкротстве о последствиях введения процедуры наблюдения в отношении юридических лиц. При таких условиях суд округа отказал в начислении мораторных процентов.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила постановление арбитражного суда округа и оставила в силе определение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции по следующим основаниям.

Общим последствием введения процедуры банкротства является установление моратория, то есть запрета на начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций, а также процентов по обязательствам должника. Для кредитора это означает, что он утрачивает право на согласованный в договоре или законодательно предусмотренный возможный прирост к имеющемуся перед ним долгу, опосредующий, как правило, ответственность за неисполнение обязательства. Вместо этого по смыслу законодательства о банкротстве данный кредитор получает право на специальные проценты, именуемые мораторными.

[Главой X](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB187685C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона о банкротстве, регулирующей вопросы несостоятельности граждан, предусмотрено, что мораторий наступает непосредственно после введения первой процедуры - реструктуризации ([абзац четвертый п. 2 ст. 213.11](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D193A21575D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве). При этом положения о начислении мораторных процентов содержатся только в норме о последствиях утверждения плана реструктуризации ([п. 2 ст. 213.19](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D193A21275D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона).

Даты введения процедуры реструктуризации и утверждения соответствующего плана (либо отказа в его утверждении и введения следующей процедуры) не совпадают, разрыв между названными датами, как правило, составляет несколько месяцев (например, [ст. 213.8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D192A21075D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF), [213.12](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D193A31875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) и [213.17](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D190AE1175D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Закона о банкротстве).

Поскольку в отношении требования кредитора действует мораторий, из-за которого он лишается права на договорные или законные санкции и проценты, то такой кредитор не может быть лишен специальных процентов (как правило, в пониженном размере), установленных на случай моратория законодательством о банкротстве. Иное бы приводило к тому, что кредитор при неизменности собственного статуса оказывался бы в разном положении в рамках одной процедуры реструктуризации в зависимости от того, утвержден план или нет, а для должника нахождение в процедуре реструктуризации без утвержденного плана становилось бы крайне выгодным, поскольку вовсе отсутствовали бы какие-либо негативные последствия от невозврата долга.

Таким образом, толкование судом округа указанных норм [Закона](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874C0CF63FE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) о банкротстве приводит к освобождению должника от ответственности, что не согласуется с требованиями добросовестности, разумности и справедливости ([п. 2 ст. 6](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107A82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ГК РФ), нарушает баланс интересов кредиторов и должника в процедуре несостоятельности.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE82450CF23EE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 304-ЭС17-2162 (2)

Применение законодательства о вещных правах, земельного

и градостроительного законодательства

18. Размер обязательных платежей и (или) взносов, связанных с оплатой расходов на содержание общего имущества, для собственников жилых и нежилых помещений определяется органами управления товарищества собственников жилья.

Если реорганизованному юридическому лицу (правопредшественнику) принадлежало недвижимое имущество на праве собственности, это право переходит к вновь возникшему юридическому лицу независимо от государственной регистрации права на недвижимость и возникает с момента завершения реорганизации.

Товарищество собственников жилья (далее - ТСЖ) обратилось в арбитражный суд с иском к обществу о взыскании задолженности по расходам за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном жилом доме за период с июня 2012 г. по ноябрь 2017 г. Данная задолженность рассчитана исходя из утвержденного решением общего собрания собственников тарифа на содержание и ремонт общего имущества для жилых и нежилых помещений.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, в удовлетворении иска отказано. Суды исходили из того, что право собственности на нежилое помещение в многоквартирном жилом доме зарегистрировано за обществом в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) в августе 2017 г. Кроме того, суды сослались на отсутствие в материалах дела доказательств оказания истцом услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, в том числе первичных документов, подтверждающих факт выполнения работ на заявленную сумму.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

Из положений [ст. 210](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF339E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA197982C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [249](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF339E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D391AD1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГК РФ, [ч. 3 ст. 30](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127D84C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [ст. 36](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA12788BC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [37](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127987C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [39](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127687C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [154](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA197E83C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [158](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA197A82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ЖК РФ следует, что собственник помещения в многоквартирном доме, в том числе собственник нежилого помещения, обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и текущий ремонт общего имущества, коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества, и взносов на капитальный ремонт.

Данная обязанность возникает в силу закона и не обусловлена наличием договорных отношений собственника нежилого помещения с управляющей компанией или товариществом собственников жилья.

Указанный вывод подтвержден [п. 12](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E9844C07F738E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107D82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2017 г. N 22 "О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности".

Право собственности общества было оформлено им в августе 2017 г. на основании судебного решения, согласно выводам которого у общества возникло право собственности на спорное помещение в феврале 1992 г. в результате реорганизаций, а государственная регистрация права в ЕГРН в 2017 г. носила лишь правоподтверждающий характер.

[Пунктом 1 ст. 8.1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D692A91B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) и [ст. 131](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA17778BC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ГК РФ предусмотрено, что права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации.

В соответствии с [ч. 5 ст. 1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA197B85C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон N 218), действующий с 1 января 2017 г., государственная регистрация права на недвижимое имущество в ЕГРН является единственным доказательством существования зарегистрированного права, которое может быть оспорено только в судебном порядке.

Аналогичная норма содержалась в [ч. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C410BF43BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107F8BC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (здесь и далее - в редакции до 1 января 2017 г., далее - Закон N 122).

В силу [п. 2 ст. 8.1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D692AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГК РФ права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

[Частью 2 ст. 69](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA187780C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 218, а также [ч. 2 ст. 6](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C410BF43BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127884C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 122 права на объекты недвижимости, возникшие до дня вступления в силу [Закона](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C410BF43BE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 122, признаются юридически действительными при отсутствии их государственной регистрации в ЕГРН. Государственная регистрация таких прав в ЕГРН проводится по желанию их обладателей.

Государственная регистрация прав на объекты недвижимости, указанные в [чч. 1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA187781C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) и [2 ст. 69](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA187780C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 218, в ЕГРН обязательна при государственной регистрации перехода таких прав, их ограничения и обременения объектов недвижимости, установленных в [чч. 1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA187781C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) и [2 ст. 69](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA187780C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 218, или совершенной после дня вступления в силу [Закона](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C410BF43BE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 122 сделки с указанным объектом недвижимости, если иное не установлено [ГК](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) РФ и [Законом](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 218 ([п. 3 ст. 69](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA187787C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 218).

Аналогичная норма содержалась в [п. 2 ст. 6](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C410BF43BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127884C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Закона N 122.

В [п. 11](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107D86C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 г. N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав" (далее - постановление N 10/22) разъяснено, что граждане, юридические лица являются собственниками имущества, созданного ими для себя или приобретенного от других лиц на основании сделок об отчуждении этого имущества, а также перешедшего по наследству или в порядке реорганизации ([ст. 218](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB117983C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ГК РФ). В силу [п. 2 ст. 8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D692AB1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГК РФ права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него, если иное не установлено законом. Иной момент возникновения права определен, в частности, для случаев реорганизации юридического лица (абзац третий [п. 2 ст. 218](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D692AB1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГК РФ). Так, если реорганизованному юридическому лицу (правопредшественнику) принадлежало недвижимое имущество на праве собственности, это право переходит к наследнику или вновь возникшему юридическому лицу независимо от государственной регистрации права на недвижимость.

Между тем в рассматриваемом деле суды не исследовали приведенные ТСЖ и обществом доводы применительно к [п. 2 ст. 218](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB117980C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [п. 5 ст. 58](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D594AE1875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) ГК РФ, [п. 3 ст. 153](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA18778AC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ЖК РФ, [пп. 11](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107D86C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [59](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA11788AC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления N 10/22.

Конституционный суд в [постановлении](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E98D4D0EF53DE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) от 29 января 2018 г. N 5-П "По делу о проверке конституционности положений ст. 181.4 и 181.5 ГК РФ и ч. 1 ст. 158 ЖК РФ в связи с жалобой гражданина С.А. Логинова" сделал вывод, что справедливое распределение необходимых расходов на содержание общего имущества многоквартирного жилого дома между собственниками жилых и нежилых помещений как участниками общей собственности согласуется с предписаниями [ст. 19](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E98D430AFE6CB2CA5C39F4F52C91C46A9E4D9ED496A21175D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) Конституции Российской Федерации, которая не предполагает, с учетом [ч. 1 ст. 37](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127986C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ЖК РФ, произвольного определения размера платы за содержание жилого помещения и взносов на капитальный ремонт многоквартирного дома.

Правительство Российской Федерации во исполнение полномочий, возложенных на него [ч. 3 ст. 39](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D392A1442FC79FDFDD3D26EE8D4317125Dn7JEF) и [ч. 1.2 ст. 161](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB117F86C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ЖК РФ, [постановлением](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3BE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) от 13 августа 2006 г. N 491 утвердило [Правила](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107C82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) содержания общего имущества в многоквартирном доме (далее - Правила N 491), устанавливающие, в частности, порядок определения состава общего имущества в многоквартирном доме и исчисления размера расходов на его содержание, а [постановлением](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3FE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) от 3 апреля 2013 г. N 290 - [Правила](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA117682C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и минимальный [перечень](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3FE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107F81C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) таких услуг и работ.

Конкретная форма участия собственников помещений в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме зависит от способа управления многоквартирным домом; один из таких способов - управление товариществом собственников жилья, который выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть изменен в любое время его же решением ([п. 4 ч. 2 ст. 44](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA137F81C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [чч. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA197981C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) и [3 ст. 161](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E886440EF532E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D19DFE413AD6C7D0DF2338E69B5F1513n5J5F) ЖК РФ).

Исходя из этого [Правила](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107C82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) N 491 закрепляют обязанность собственников помещений нести бремя соответствующих расходов соразмерно их долям в праве общей собственности на это имущество в случае управления многоквартирным домом товариществом собственников жилья путем внесения обязательных платежей и взносов [(п. 28)](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA10778AC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F); размер же обязательных платежей и (или) взносов, связанных с оплатой расходов на содержание общего имущества, для собственников помещений, являющихся членами товарищества собственников жилья, а также размер платы за содержание жилого помещения для собственников помещений, не являющихся членами указанных организаций, определяются органами управления товарищества собственников жилья на основе утвержденной этими органами сметы доходов и расходов на содержание общего имущества на соответствующий год [(п. 33)](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127E87C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F); при этом размеры платы за содержание жилого помещения и размеры обязательных платежей и (или) взносов, связанных с оплатой расходов на содержание общего имущества, должны быть соразмерны утвержденному перечню, объемам и качеству услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме [(п. 35)](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844707FC3BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127E84C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F).

Таким образом, при избранном способе управления многоквартирным домом размер обязательных платежей и (или) взносов, связанных с оплатой расходов на содержание общего имущества, для собственников жилых и нежилых помещений определяется органами управления товарищества собственников жилья.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE834C0FF632E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 308-ЭС18-14220

19. Действия органа кадастрового учета по пересчету значений координат характерных точек границ земельного участка в связи с изменением системы координат, в которой осуществляется ведение государственного кадастра недвижимости, не могут повлечь за собой изменение фактического пространственного местоположения земельного участка, его площади, иных уникальных характеристик и не должны нарушать законные требования к порядку уточнения местоположения границ земельного участка.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий кадастровой палаты по внесению изменений относительно координат угловых и поворотных точек земельного участка; возложении на кадастровую палату обязанности устранить допущенные нарушения путем восстановления в государственном кадастре недвижимости (далее - ГКН) координат угловых и поворотных точек земельного участка, имевшихся на дату его постановки на кадастровый учет в соответствии с данными кадастрового паспорта.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении заявленных требований отказано.

Рассмотрев дело по правилам, установленным [АПК](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) РФ для рассмотрения дел судом первой инстанции, суд апелляционной инстанции решение суда отменил, в удовлетворении заявленных требований отказал.

Постановлением арбитражного суда округа постановление суда апелляционной инстанции отменено, дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции.

При новом рассмотрении постановлением суда апелляционной инстанции, оставленным без изменения постановлением арбитражного суда округа, в удовлетворении заявленных требований отказано.

Суды посчитали, что оспаривание обществом действий органа кадастрового учета по существу направлено на защиту прав заявителя на спорный земельный участок и имеется спор о местоположении его границ, и пришли к выводу о невозможности применения избранного обществом способа защиты и рассмотрения возникшего спора в порядке [гл. 24](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D790AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) АПК РФ, указав, что аналогичный правовой подход сформулирован в [п. 28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E9854C0DF03AE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA12768BC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Обзора судебной практики по делам, связанным с оспариванием отказа в осуществлении кадастрового учета, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты, заявление удовлетворила частично: признаны незаконными действия кадастровой палаты по внесению изменений в сведения государственного кадастра недвижимости об угловых и поворотных точках земельного участка, в остальной части дело направлено на новое рассмотрение в арбитражный суд первой инстанции по следующим основаниям.

Согласно [ст. 7](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C4D0AF232E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107A80C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (в редакции, действующей на момент спорных правоотношений, далее - Закон о кадастре) описание местоположения границ и площади земельного участка отнесено к уникальным характеристикам объекта недвижимости, которые позволяют идентифицировать объект недвижимости как индивидуально-определенную вещь.

Постановка на учет и снятие с учета объекта недвижимости, а также кадастровый учет в связи с изменением уникальных характеристик объекта возможны в силу [ч. 2 ст. 16](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C4D0AF232E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D795AF1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) Закона о кадастре, если иное не установлено названным [Законом](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C4D0AF232E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F), только по заявлению правообладателя либо по согласованию с ним.

Как установили суды при рассмотрении дела, спорный земельный участок был образован в результате раздела иного земельного участка, находящегося в аренде у общества, в результате выполнения кадастровых работ в 2011 году подготовлен межевой план. Угловые и поворотные точки образуемого земельного участка определены кадастровым инженером в действующей в тот период системе координат. Тогда же сведения о земельном участке внесены в ГКН.

Судами также установлено, что принадлежащий компании земельный участок, являющийся смежным по отношению к спорному земельному участку, был приобретен ею в собственность по договору купли-продажи, государственная регистрация права осуществлена в 2014 году.

В 2015 году из письма кадастровой палаты общество узнало об изменении угловых и поворотных точек (координат) спорного земельного участка, произведенном при кадастровом учете изменений земельного участка, принадлежащего компании.

Поскольку в силу [ч. 2 ст. 16](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8C4D0AF232E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D795AF1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) Закона о кадастре изменение таких сведений возможно только по заявлению правообладателя либо по согласованию с ним, а общество самостоятельно такого заявления не подавало, осуществление действий по ведению кадастрового учета в отношении одного земельного участка не может являться поводом для изменения сведений, содержащихся в кадастре, в отношении другого земельного участка без соблюдения соответствующей процедуры и оснований, предусмотренных законом. Сохранение конфигурации спорного земельного участка при изменении иных его уникальных характеристик не свидетельствует о правомерности действий кадастровой палаты.

При этом судебная коллегия соглашается с доводом общества о том, что изменение системы координат в целях ведения государственного кадастра недвижимости и координат характерных точек границ земельного участка в связи с переходом на иную систему координат не может повлечь за собой изменение местоположения границ земельного участка, его площади и иных уникальных характеристик.

Учитывая, что в результате действий кадастровой палаты изменились уникальные характеристики спорного земельного участка и его местоположение по сведениям, содержащимся в кадастре недвижимости, в результате чего он частично налагается на водный объект общего пользования, что, по сути, является грубейшим нарушением требований земельного законодательства и ведения государственного кадастра недвижимости, оспариваемые обществом действия нарушают его права, подлежащие в соответствии со [ст. 13](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D593A31075D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) ГК РФ в связи с этим восстановлению.

В [п. 56](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA117881C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 22 от 29 апреля 2010 г. "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав", применимом в данном случае, указано, если лицо полагает, что государственным регистратором допущены нарушения при осуществлении государственной регистрации права или сделки, оно вправе обратиться в суд с заявлением по правилам [гл. 25](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8844D0FF33CE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D391AD1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ГПК РФ или [гл. 24](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D790AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) АПК РФ с учетом подведомственности дела. Судебный акт по таким делам является основанием для внесения записи в ЕГРП только в том случае, когда об этом указано в его резолютивной части. Суд вправе сделать такой вывод, если изменение ЕГРП не повлечет нарушения прав и законных интересов других лиц, а также при отсутствии спора о праве на недвижимость.

[Пункт 28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E9854C0DF03AE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA12768BC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Обзора судебной практики по делам, связанным с оспариванием отказа в осуществлении кадастрового учета, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г. (далее - Обзор), содержит указание на то, что возникший спор о праве или межевой спор не может быть разрешен лишь посредством удовлетворения требования о снятии земельного участка с учета, заявленного обществом к органу кадастрового учета. В приведенном примере общество не было согласно с описанием местоположения одной из границ земельного участка, что свидетельствует о наличии по делу межевого спора, который не может быть рассмотрен в порядке [гл. 24](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D790AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) АПК РФ и без привлечения собственника и товарищества к участию в деле в качестве ответчиков; в рассматриваемом случае действия органа кадастрового учета были признаны законными и обоснованными, а требования заявителя - как направленные на разрешение межевого спора.

По настоящему делу требование о восстановлении сведений в ГКН заявлено в совокупности с признанием незаконными действий кадастровой палаты, что не противоречит положениям [гл. 24](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D790AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) АПК РФ и [ч. 5 ст. 201](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D79EAB1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) АПК РФ, предусматривающей наряду с указанием в резолютивной части о признании оспариваемых действий органа, осуществляющего публичные полномочия незаконными, принятие мер по восстановлению нарушенных прав, в том числе посредством возложения на него обязанности совершения определенных действий, принятие решений или иным образом устранения допущенных нарушений прав и законных интересов заявителя ([ч. 5 ст. 201](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E884400BF53EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D79EAB1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) АПК РФ). Учитывая, что это требование заявлено обществом не в связи с существующим между заявителем по делу и компанией межевым спором, а ввиду совершения незаконных действий кадастровой палатой, применение арбитражным судом округа [п. 28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E9854C0DF03AE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA12768BC1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Обзора является ошибочным.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE80410EFC3BE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 308-КГ18-6724

20. При решении вопроса о правомерности перераспределения земельных участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена, необходимо установить наличие оснований для перераспределения, указанных в [п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ, а также отсутствие оснований для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельных участков, перечисленных в [п. 9 ст. 39.29](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA1975D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) ЗК РФ.

Предприниматель обратилась в арбитражный суд с иском к уполномоченному органу (далее - департамент) о признании права на перераспределение земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, заявленное требование удовлетворено.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые по делу судебные акты, направив дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, по следующим основаниям.

Основания перераспределения земельных участков установлены [п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ.

Предприниматель обратилась в суд с требованием по делу, ссылаясь на [подп. 2 п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91A21B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ.

Согласно указанной норме перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, допускается в целях приведения границ земельных участков в соответствие с утвержденным проектом межевания территории для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при условии, что площадь земельных участков, находящихся в частной собственности, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков.

Из этой нормы следует, что для осуществления перераспределения судам необходимо было установить наличие одновременно трех условий:

1) в результате перераспределения границы земельных участков должны приводиться в соответствие с утвержденным проектом межевания территории;

2) целью перераспределения должно служить исключение вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы;

3) размер увеличившегося земельного участка не должен превышать установленные пределы.

Между тем, как следует из судебных актов по делу, суды не исследовали наличие предусмотренных в указанной норме обстоятельств, в силу которых возможно перераспределение, то есть существование вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы у земельного участка, принадлежащего предпринимателю, для цели исключения которых оно должно осуществляться за счет земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Установление оснований для перераспределения, то есть наличие предусмотренных [подп. 2 п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91A21B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ обстоятельств, являлось необходимым для решения вопроса о возможности перераспределения спорных участков.

При этом наличие проекта межевания территории, предусматривающего перераспределение спорных земельных участков, само по себе не может выступать единственным основанием для осуществления перераспределения в отсутствие предусмотренных [подп. 2 п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91A21B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ обстоятельств.

Исходя из смысла [п. 9 ст. 39.29](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA1975D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) ЗК РФ основания для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельных участков, предусмотренные [подп. 2](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB1175D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) - [13](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596A81275D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF), в том числе в связи с наличием возможности образовать самостоятельный земельный участок [(подп. 9)](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB1875D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF), подлежат рассмотрению в случае, если существуют условия, указанные в [п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ. В противном случае уполномоченный орган принимает решение об отказе на основании [подп. 1 п. 9 ст. 39.29](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AB1075D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) ЗК РФ, поскольку заявление о перераспределении земельных участков подано в случаях, не предусмотренных [п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ.

Следовательно, для решения вопроса о правомерности перераспределения земельных участков необходимо не только установить наличие оснований для перераспределения, указанных в [п. 1 ст. 39.28](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD91AC1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) ЗК РФ, но и отсутствие оснований для отказа, перечисленных в [п. 9 ст. 39.29](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F03BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA1975D79B968A303AEE9B5D1D0C5E7701n4JFF) ЗК РФ.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE80430BF438E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 303-ЭС18-3686

21. При разрешении межевого спора суд устанавливает фактическую и (или) юридическую границу смежных земельных участков, принимая во внимание в том числе сведения о местоположении границ таких участков и их согласовании на момент образования спорных участков.

При наличии межевого спора иск о признании отсутствующим зарегистрированного права собственности на земельный участок является ненадлежащим способом защиты права.

Предприниматель П. обратился в арбитражный суд с иском к предпринимателю Б. о признании отсутствующим права собственности на его земельный участок в части наложения границ на земельный участок П., признании границ земельного участка Б. не установленными в соответствии с требованиями законодательства, а площади декларированной и подлежащей уточнению при межевании, установлении общей межевой границы между этими земельными участками, внесении изменений в сведения государственного кадастра недвижимости о координатах поворотных точек границ земельного участка Б.

Решением арбитражного суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, требования частично удовлетворены. Суд установил (определил) общую межевую границу между спорными земельными участками. На кадастровую палату возложена обязанность по внесению изменений в сведения государственного кадастра недвижимости (далее - ГКН) о координатах поворотных точек границ земельного участка, принадлежащего Б., изменив их на координаты, приведенные в резолютивной части судебного акта. Признано отсутствующим право собственности Б. на его земельный участок в части его наложения на участок П. В остальной части в иске отказано.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые по делу судебные акты, направив дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, по следующим основаниям.

Суды, рассматривая требования П., считали его целью установление границ смежных земельных участков.

Основанием для обращения в суд с требованием об установлении границ земельного участка (межевого спора) является наличие возражений относительно местоположения его границ, предметом иска - определение надлежащей границы земельного участка.

Учитывая, что у П. возникли возражения относительно местоположения границ земельного участка, принадлежащего Б. как правообладателю смежного земельного участка, между сторонами возник межевой спор.

Как следует из [ч. 2 ст. 8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA197983C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", к основным сведениям об объекте недвижимости относятся характеристики объекта недвижимости, позволяющие определить такой объект недвижимости в качестве индивидуально-определенной вещи, а также характеристики, которые определяются и изменяются в результате образования земельных участков, уточнения местоположения границ земельных участков, строительства и реконструкции зданий, сооружений, помещений и машиномест, перепланировки помещений.

Установление судом границ земельного участка позволяет провести его окончательную индивидуализацию и поставить его на соответствующий государственный учет, создает определенность в отношениях по использованию заинтересованными лицами смежных земельных участков.

В соответствии с положениями [п. 1 ст. 39](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F733E5C80D6CFAF024C18C7AD00893DD94A31B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (далее - Закон о кадастре недвижимости) местоположение границ земельных участков подлежит обязательному согласованию заинтересованными лицами - правообладателями земельных участков, границы которых одновременно служат границами земельного участка, являющегося объектом кадастровых работ; местоположение границ земельных участков подлежит в установленном этим Законом порядке обязательному согласованию с заинтересованными лицами.

В силу [чч. 1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F733E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA137786C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [2 ст. 40](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F733E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D690AD1B2AD28E87D23F38F085550B105C76n0J9F) Закона о кадастре недвижимости результат согласования местоположения границ оформляется кадастровым инженером в форме акта согласования и является частью межевого плана. Местоположение границ земельного участка считается согласованным при наличии в акте согласования личных подписей всех заинтересованных лиц или их представителей.

В целях разрешения межевого спора, возникшего между сторонами по делу, следовало установить также площадь каждого из смежных земельных участков, которая как одна из его уникальных характеристик зависит от конфигурации границ соответствующего земельного участка, а изменение местоположения границ смежных земельных участков может повлечь изменение их площади.

Судам также необходимо было установить соответствие юридической и фактической границы земельных участков, оценить наличие несовпадения закрепленным в государственном кадастре недвижимости сведениям об их местоположении фактическому, существующему на местности нахождению границ, выявить его причину.

Как следует из принятых по делу судебных актов, Б. при рассмотрении дела указывал, что юридическая граница между спорными участками была согласована прежними его собственниками в 2004 году и с тех пор не изменялась, уточнение местоположения границ его участка не повлекло изменения их площади и конфигурации.

Б. при этом полагал, что фактическая граница между участками изменилась в связи с возведением предпринимателем П. постройки, права на которую не зарегистрированы, и забора.

Поскольку по состоянию на 2004 год имеются сведения о надлежащем согласовании границ участков (в том числе по тыльной и фасадной линиям) между предыдущими владельцами, Б. полагает необходимым привлечь к участию в деле прежних владельцев для выяснения местоположения границ земельных участков до приобретения их сторонами. По таким же основаниям полагает необходимым привлечь к участию в деле администрацию муниципального образования.

О возможности и необходимости участия в спорном деле прежних собственников земельных участков в целях надлежащего рассмотрения межевого спора указано в [постановлении](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8E8834108F638E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. N 6002/13.

Таким образом, выводы судов об установлении границ спорных земельных участков, основанных прежде всего на результатах экспертизы, но без оценки всех необходимых обстоятельств и исследования документов, связанных с установлением и изменением границ земельных участков, собственниками которых стороны стали уже после их формирования и постановки на кадастровый учет, нельзя признать обоснованными.

Кроме того, судами удовлетворено требование о признании отсутствующим права собственности Б. на его земельный участок в части наложения его на земельный участок П., признав уменьшение принадлежащего ему земельного участка на эту площадь.

Между тем в [п. 52](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA117B82C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 г. N 10/22 указано, что оспаривание зарегистрированного права на недвижимое имущество осуществляется путем предъявления исков, решения по которым являются основанием для внесения записи в ЕГРП. В частности если в резолютивной части судебного акта решен вопрос о наличии или отсутствии права либо обременения недвижимого имущества, о возврате имущества во владение его собственника, о применении последствий недействительности сделки в виде возврата недвижимого имущества одной из сторон сделки, то такие решения являются основанием для внесения записи в ЕГРП.

Правовых оснований для удовлетворения этого требования, резолютивная часть по которому является основанием для внесения записи в реестр недвижимости и влечет, по сути, изменение объема имущественных прав ответчика, а также обоснования признания его надлежащим способом защиты прав истца в спорной ситуации по делу, судами не приведено.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE834508F133E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 308-ЭС18-10260

22. Если сведения о земельном участке, внесенные в государственный кадастр недвижимости, не носят временного характера, то такой земельный участок может быть снят с кадастрового учета только вследствие его преобразования или в случаях, прямо предусмотренных законом.

Администрация муниципального образования (далее - администрация) постановлением от 2 июня 2016 г. N 111 (далее - постановление N 111) утвердила проект планировки территории и проект межевания территории, расположенной в границах кадастрового квартала.

На основании указанного проекта в результате проведения кадастровых работ было сформировано 592 земельных участка, осуществлен их государственный кадастровый учет и регистрация права муниципальной собственности.

Впоследствии, по результатам проведенных публичных слушаний, администрация постановлением от 28 декабря 2016 г. N 335 утвердила новую документацию по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), расположенной в границах того же кадастрового квартала.

Администрация, ссылаясь на признание утратившим силу постановления N 111, послужившего основанием для государственного кадастрового учета 592 земельных участков, и отсутствие в связи с этим оснований для сохранения государственной регистрации права на земельные участки, измененные новым проектом планировки территории, а также на то, что заявительный порядок об аннулировании сведений об учтенных и зарегистрированных участках Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864406F33EE5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) от 3 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон N 218-ФЗ) не предусмотрен, обратилась в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в субъекте Российской Федерации (далее - управление Росреестра, регистратор) об исключении сведений из ЕГРН.

Решением арбитражного суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной и арбитражного суда округа, требования администрации удовлетворены. На управление Росреестра возложена обязанность исключить из ЕГРН сведения о спорных земельных участках.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые по делу судебные акты, в удовлетворении заявленных требований отказала по следующим основаниям.

Установленных в законе оснований для снятия земельных участков с кадастрового учета в спорной по делу ситуации не имеется, а в отсутствие таковых суд не может принимать решение о снятии земельных участков с кадастрового учета. Отмена указанного ненормативного акта администрации не может создавать основания для снятия с кадастрового учета ранее поставленных на учет в соответствии с требованиями закона земельных участков.

На недопустимость снятия с кадастрового учета земельного участка в случаях, не предусмотренных действующим законодательством, указано также в [п. 21](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E9854C0DF03AE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127C86C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Обзора судебной практики по делам, связанным с оспариванием отказа в осуществлении кадастрового учета, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г. (далее - Обзор), согласно которому, если сведения о земельном участке, внесенные в государственный кадастр недвижимости, не носят временного характера, то такой земельный участок может быть снят с кадастрового учета только вследствие его преобразования или в случае, прямо предусмотренном законом.

В настоящем случае процедура преобразования "учтенных" в ЕГРН земельных участков не осуществлялась.

Снятие с кадастрового учета объекта недвижимости может явиться следствием признания незаконными действий регистратора при осуществлении кадастрового учета объектов недвижимости в соответствии с [абзацами вторым](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA117880C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) и [третьим п. 56](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8EA8D4509F032E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA117887C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 г. N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав".

Однако администрация к управлению Росреестра ранее по вопросу снятия земельных участков с кадастрового учета не обращалась, его акты или действия не оспаривает. В ситуации, когда со стороны регистратора отсутствует факт совершения действий (бездействия) по осуществлению государственного кадастрового учета и такие действия (бездействие) не являлись предметом рассмотрения судов, возложение на управление Росреестра, в отношении которого не доказан факт нарушения прав администрации, обязанности по снятию с кадастрового учета земельных участков противоречит нормам процессуального законодательства и приводит к нарушению баланса прав и законных интересов сторон.

Таким образом, поскольку приведенные администрацией обстоятельства не предусмотрены действующим законодательством в качестве основания для исключения из ЕГРН сведений о поставленных на кадастровый учет земельных участках, выводы судов о необходимости возложения на управление Росреестра соответствующей обязанности по исключению из ЕГРН сведений о земельных участках нельзя признать обоснованными, как противоречащие вышеприведенным положениям закона и правовой позиции, изложенной в [п. 21](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E9854C0DF03AE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA127C86C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) Обзора.

Кроме того, судебная коллегия считает, что выводы судов об отсутствии у администрации иных способов защиты нарушенного права, иначе, чем с использованием механизма судебной защиты сделаны без учета того, что заключение кадастрового инженера, положенное в основу обращения администрации об исключении из ЕГРН сведений о 323 земельных участках, в связи с отсутствием возможности осуществления кадастровых работ по образованию земельных участков в соответствии с новой документацией по планировке территории не содержит вывода о принципиальной невозможности осуществления соответствующих кадастровых работ, а лишь свидетельствует о необходимости изменения вида разрешенного использования части исходных земельных участков.

Доказательств, свидетельствующих о наличии объективных препятствий к реализации администрацией прав собственника на преобразование земельных участков в установленном действующим законодательством порядке, администрацией в материалы дела не представлено.

Поскольку у регистратора отсутствуют законные основания для снятия с кадастрового учета спорных земельных участков, а их собственник не лишен возможности совершения предусмотренных законом действий по преобразованию земельных участков, судебная коллегия полагает, что оснований для удовлетворения требования администрации не имелось.

[Определение](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D3AB9FD1115F8EE834109FD39E5C80D6CFAF024C18C7AC208CBD994AA0E7E8BD4D0DF3Cn3J1F) N 306-КГ18-16823

23. Ничтожным является договор аренды, заключенный органом муниципального образования в отношении земельного участка водного фонда, в границах которого находятся водные объекты, отнесенные к федеральной собственности.

Прокурор обратился в арбитражный суд с иском к администрации муниципального образования и обществу о признании недействительной (ничтожной) сделкой договора аренды земельных участков водного фонда, в границах которых находятся водные объекты, отнесенные к федеральной собственности, и о понуждении к освобождению земельных участков и расположенных на них водных объектов.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, в удовлетворении иска отказано.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые по делу судебные акты, направив дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, по следующим основаниям.

Согласно [п. 3 ст. 129](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8874D0CF633E5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA177780C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ГК РФ земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Согласно [ч. 1 ст. 8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F13BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107781C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ВК РФ водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных [ч. 2 ст. 8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F13BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107780C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ВК РФ.

Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами ([ч. 2 ст. 8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F13BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107780C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ВК РФ).

Таким образом, исходя из системного толкования приведенных положений [ст. 1](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F13BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107E84C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [5](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F13BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107B84C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F), [8](consultantplus://offline/ref=F28108552B5C92170F7D37AAE81115F8E8864407F13BE5C80D6CFAF024C18C7AD00893D596AA107782C1868E796DE3875D0B125469024606nFJ4F) ВК РФ в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических и юридических лиц могут находиться только пруды (состоящие из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии), обладающие признаками изолированности и обособленности от других поверхностных водных объектов, то есть не имеющие гидравлической связи с иными водными объектами.

Если пруд не обособлен и не изолирован от других поверхностных водных объектов и имеет с ними гидравлическую связь, он относится к собственности Российской Федерации, в том числе в случае, когда пруд образован на водотоке (реке, ручье, канале) с помощью водонапорного сооружения.

В силу [п. 1 ст. 102](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF56835EDED44BABDBF71A8747F5A61D7FB793oBJ5F) ЗК РФ к землям водного фонда относятся земли: 1) покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах; 2) занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

На землях, покрытых поверхностными водами, не осуществляется образование земельных участков ([п. 2 ст. 102](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF56835FD18B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ЗК РФ).

Из приведенных норм права следует, что пруды состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии, поэтому если водный объект относится к федеральной собственности, то его составная часть - покрытая поверхностными водами земля в пределах береговой линии - также является федеральной собственностью.

При этом земельный участок как объект земельных отношений не формируется и в этом качестве не может быть предоставлен в аренду. В пользование предоставляется водный объект на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование ([ст. 11](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43264ECFFB18D66D15B680840AF568353D28B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ВК РФ).

Следовательно, если орган местного самоуправления, уполномоченный на распоряжение землями, государственная собственность на которые не разграничена, предоставил в аренду хозяйствующему субъекту земельный участок земель водного фонда, покрытый поверхностными водами пруда, находящегося в федеральной собственности, такая сделка является недействительной (ничтожной) в силу [ст. 168](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33A64ECFFB18D66D15B680840AF568151D28B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ГК РФ, поскольку противоречит требованиям [ст. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43264ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801AE885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF), [5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43264ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801FE885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF), [8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43264ECFFB18D66D15B680840AF568357D58013EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ВК РФ, [ст. 102](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF56835FDED44BABDBF71A8747F5A61D7FB793oBJ5F) ЗК РФ.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4940EDEC23064ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 301-ЭС18-10194

24. Добросовестный арендатор земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, имеет право на заключение договора аренды на новый срок без проведения торгов в соответствии с условиями, закрепленными [подп. 31 п. 2 ст. 39.6](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF568352DD8111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) ЗК РФ. В этом случае опубликования извещения о предоставлении земельного участка не требуется.

Администрацией муниципального образования (арендодатель; далее - администрация) и главой КФХ (арендатор) в марте 2016 г. заключен договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования "для сельскохозяйственных угодий (пашни, огороды)" (далее - договор аренды) на основании заявления В. о предоставлении земельного участка без проведения торгов.

Согласно условиям договора срок его действия - 11 месяцев с даты заключения; если арендатор будет иметь намерение заключить договор на новый срок, то он обязан уведомить об этом арендодателя не менее чем за один месяц до окончания действия договора; если ни одна из сторон после истечения срока действия договора не заявит о его расторжении, то договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3920DDDC13464ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) от 3 июля 2016 г. N 334-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в [абзац четвертый п. 2 ст. 3.3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C03164ECFFB18D66D15B680840AF56835FD68B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Федерального закона от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" были внесены изменения, согласно которым предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района.

В связи с передачей полномочий Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования (далее - комитет) от имени муниципального образования и глава КФХ в феврале 2017 г. заключили дополнительное соглашение к договору аренды, которым установили иной размер арендной платы и продлили срок действия договора на пять лет до марта 2021 г.

Полагая, что названные сделки были совершены администрацией, комитетом и главой КФХ с нарушением требований [ЗК](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) РФ и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BDEC03764ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", прокурор на основании [ч. 1 ст. 52](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309DEC03764ECFFB18D66D15B680840AF568357D58213E685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) АПК РФ обратился в суд с иском о признании недействительным договора аренды и о применении последствий недействительности сделки.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, исковые требования удовлетворены. Суды исходили из того, что спорный земельный участок подлежал предоставлению в аренду только на торгах.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

[Подпунктом 31 п. 2 ст. 39.6](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3920DD3C13464ECFFB18D66D15B680840AF56865EDD8B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ЗК РФ в редакции, действовавшей до 15 июля 2016 г., предусмотрено, что без проведения торгов допускается заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, арендатору, который надлежащим образом использовал такой земельный участок, при условии, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

Данным [подпунктом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3920CDBC33664ECFFB18D66D15B680840AF568352DD8111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) в редакции, действующей после 15 июля 2016 г., установлено, что без проведения торгов допускается заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, с арендатором, в отношении которого у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка, при условии, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

Исходя из буквального толкования названной нормы права в приведенных редакциях данный способ предоставления земельного участка без торгов обусловлен наличием ранее заключенного договора аренды этого земельного участка; такое право законодатель предоставил арендаторам, надлежащим образом использующим земельный участок для ведения сельскохозяйственного производства; заявление о заключении нового договора аренды должно быть подано арендатором в соответствующий орган местного самоуправления до дня истечения срока действия ранее заключенного договора; возможность заключения договора аренды на новый срок распространяется не только на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, но и на все земельные участки, предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства независимо от категории земель в соответствии с установленными видами разрешенного использования; в случае если при использовании земельного участка были выявлены в рамках государственного земельного надзора нарушения, они должны быть устранены к моменту обращения заявителя за заключением договора аренды земельного участка, соответствующая информация должна иметься у уполномоченных органов.

Правила составления заявления и перечень документов, которые заявителю необходимо приложить к нему, урегулированы [ст. 39.17](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF568A54D28B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ЗК РФ, согласно [п. 5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF568A52D78B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) которой в срок не более чем тридцать дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка уполномоченный орган рассматривает поступившее заявление, проверяет наличие или отсутствие оснований, предусмотренных [ст. 39.16](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF568A56D58B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ЗК РФ, и по результатам указанных рассмотрения и проверки совершает соответствующие действия, предусмотренные названным пунктом.

В данном случае опубликования извещения о предоставлении земельного участка не требуется.

При рассмотрении дела судами трех инстанций стороны сделки поясняли, что глава КФХ использовал спорный земельный участок на протяжении 10 лет по договорам аренды, заключаемым ежегодно, начиная с 2006 года, для ведения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, проводил необходимые сельскохозяйственные работы по возделыванию и обработке земельного участка, посев и сбор урожая.

Администрация в отзыве также пояснила, глава КФХ направил арендодателю заявление о заключении договора аренды на новый срок.

Между тем суды не применили [подп. 31 п. 2 ст. 39.6](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C53264ECFFB18D66D15B680840AF568352DD8111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) ЗК РФ, в нарушение [ст. 71](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309DEC03764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5841BE685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) АПК РФ не исследовали и не оценили доводы сторон договоров аренды, имеющих отношение к предмету спора.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49504DFC33364ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 302-ЭС18-22715

25. Если уполномоченный орган выдал разрешение на строительство, но впоследствии установил, что оно выдано в противоречие с действующим законодательством на момент его выдачи, то прекращение действия такого разрешения на строительство является правомерным.

В декабре 2016 г. уполномоченный орган (далее - служба) выдал обществу разрешение на строительство, из которого следует, что на земельном участке разрешено строительство многоквартирного жилого дома.

Получив вынесенное по результатам проверки в марте 2017 г. представление заместителя прокурора и согласившись с мотивами, изложенными в нем, служба, руководствуясь [ст. 51](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD3C63264ECFFB18D66D15B680840AF568157D38B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ГрК РФ, в апреле 2017 г. решила прекратить действие выданного ею ранее обществу разрешения на строительство от декабря 2016 г. При этом служба посчитала, что при выдаче разрешения ею не учтено, что земельный участок предполагаемого строительства расположен в 150-метровой защитной зоне ансамбля, который является памятником истории и культуры и включен в Государственный список недвижимых памятников градостроительства и архитектуры местного значения.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением к службе о признании недействительным решения о прекращении действия разрешения на строительство.

Решением арбитражного суда первой инстанции в удовлетворении заявления общества отказано.

Постановлением суда апелляционной инстанции, оставленным без изменения постановлением арбитражного суда округа, решение суда первой инстанции отменено, оспариваемое решение службы признано незаконным. Суды исходили только из отсутствия у службы оснований, предусмотренных [ч. 21.1 ст. 51](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD3C63264ECFFB18D66D15B680840AF568052D38311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) ГрК РФ, для прекращения действия разрешения на строительство.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

В соответствии с [п. 1 ст. 34.1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C53B64ECFFB18D66D15B680840AF568A52D68B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Закон об объектах культурного наследия) защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям (за исключением указанных в [п. 2 ст. 34.1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C53B64ECFFB18D66D15B680840AF568A52D18B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона об объектах культурного наследия объектов культурного наследия) и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Согласно [пп. 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C53B64ECFFB18D66D15B680840AF568A52D08B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F), [6 ст. 34.1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C53B64ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об объектах культурного наследия, введенной в действие с 3 октября 2016 г., в границах защитных зон объектов культурного наследия запрещаются строительство и реконструкция капитальных объектов. Для ансамблей их граница располагается на расстоянии 150 м от внешних границ объекта. Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения в установленном порядке проекта зон охраны такого объекта культурного наследия.

В силу [ч. 1 ст. 48](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD3C83164ECFFB18D66D15B680840AF56835ED48B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

Исходя из содержания указанной нормы, орган местного самоуправления вправе в порядке самоконтроля отменить ранее принятый им правовой акт в случае выявления его противоречия закону.

Таким образом, суды должны проверить законность и обоснованность разрешения на строительство исходя из действующих на момент его выдачи нормативно-правовых актов.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49A0DD3C03164ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 307-КГ18-21642

Споры, возникающие из обязательственных правоотношений

26. Если обязательство по оплате потребления энергетических ресурсов было исполнено до момента вынесения решения судом о взыскании законной неустойки за просрочку его исполнения, размер ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации для расчета подлежащей взысканию неустойки определяется на день фактической оплаты основного долга.

Компания (исполнитель) обратилась в арбитражный суд с иском к обществу (заказчик) о взыскании законной неустойки, начисленной в связи с нарушением обществом установленных [пунктом 15(3)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900ADCC63164ECFFB18D66D15B680840AF568357D4831FEB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, и договором порядка и сроков оплаты оказанных услуг.

Решением суда первой инстанции исковые требования удовлетворены частично. При исчислении неустойки суд применил учетную ставку банковского процента, действующую на дату вынесения решения.

Постановлением суда апелляционной инстанции решение суда первой инстанции изменено, исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

При вынесении постановления суд апелляционной инстанции не учел правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации о невозможности начисления неустойки на авансовые платежи, если это прямо не предусмотрено договором (определения Верховного Суда Российской Федерации от 22 мая 2018 г. [N 305-ЭС18-151](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49104D9C33364ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) и от 29 ноября 2018 г. [N 305-ЭС18-11668](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4940FD8C63B64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F)).

При этом суд первой инстанции неверно определил ставку расчета пени.

Согласно разъяснениям, изложенным в ответе на [вопрос 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3920BD8C43264ECFFB18D66D15B680840AF568357D58913E985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 19 октября 2016 г., законная неустойка подлежит взысканию по ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату вынесения резолютивной части решения.

Между тем разъяснения, изложенные в ответах на [вопросы 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3920BD8C43264ECFFB18D66D15B680840AF568357D58912EF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3920BD8C43264ECFFB18D66D15B680840AF568357D58913E985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) названного Обзора, распространяются исключительно на случаи, когда основной долг не погашен.

В [п. 2 ст. 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CDAC83764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5881FEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF), [пп. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CDAC83764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5891DEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [2 ст. 37](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CDAC83764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5891DEA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" предусмотрено, что пени уплачиваются в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (ключевой ставки), действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Отсутствие в названных нормах указания, с днем фактической оплаты чего - долга или пеней - связывается ключевая ставка Банка России, допускает возможность их различного толкования. Вместе с тем с учетом акцессорного характера неустойки и ее зависимости от уплаты основной задолженности положения [Закона](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CDAC83764ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) об электроэнергетике об ответственности потребителей за несвоевременное внесение платежей подлежат истолкованию как предусматривающие определение размера ставки рефинансирования (ключевой ставки) на день фактической оплаты задолженности, а не неустойки.

Поскольку в настоящем деле долг фактически был оплачен в ноябре и декабре 2017 года, при расчете неустойки подлежит применению ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации, действовавшая на день фактической оплаты долга.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49508DCC53464ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 305-ЭС18-20107

27. Лицо, участвовавшее в переговорах от имени должника и умышленно представившее кредитору ложную информацию об имущественном состоянии должника, обязано возместить причиненный кредитору вред.

Решением единственного участника общества Е. одобрено заключение двух кредитных договоров с банком на 550 000 000 рублей.

Банком и обществом заключен договор о предоставлении кредитной линии в размере 500 000 000 рублей, денежные средства обществу предоставлены.

В период заключения договора с банком и получения заемных средств обязанности генерального директора и главного бухгалтера общества исполняли А. и Я., которые представляли банку бухгалтерскую документацию, свидетельствующую о наличии у общества значительных (по сумме превышающих сумму займа) оборотных активов в виде запасов, а также дебиторской задолженности обществ Б. и Р.

Общество частично осуществило возврат заемных средств.

Впоследствии на основании судебного решения общество признано несостоятельным (банкротом), в отношении его введена процедура конкурсного производства сроком на шесть месяцев. Установлено, что у должника имеется задолженность перед обществами Б. и Р., которые были включены в реестр требований кредиторов.

Требования банка также были включены в реестр требований кредиторов должника.

Конкурсное производство в отношении общества завершено; требования банка не удовлетворены.

В ЕГРЮЛ внесена запись о прекращении деятельности общества в связи с ликвидацией.

Банк, ссылаясь на положения [ст. 15](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33A64ECFFB18D66D15B680840AF568357D58013EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ, [ст. 10](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D78212E985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF), [61.2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568353D58111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F), [61.3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568353D58911BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Закона о банкротстве, обратился в суд с исковым заявлением о привлечении А., Е. и Я. в солидарном порядке к субсидиарной ответственности по обязательствам общества: о взыскании задолженности по договору о предоставлении кредитной линии.

Банк в обоснование требований о привлечении А., Е. и Я. к ответственности указывал на то, что действия единственного участника и директоров общества были направлены на необоснованное получение обществом кредита, который заемщик заведомо не намеревался возвращать, в результате чего банк понес убытки в размере невозвращенной части кредита и неуплаченных процентов за пользование заемными денежными средствами.

В подтверждение доводов банк представил суду документы, полученные в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) общества, свидетельствовавшие с очевидностью о том, что информация, изложенная в представленной должником бухгалтерской документации, не соответствовала действительности.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и суда округа, в удовлетворении заявленных требований отказано.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

В соответствии с [п. 1 ст. 8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33A64ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801EE785AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ гражданские права и обязанности возникают, в частности, вследствие причинения вреда другому лицу.

Факт наличия права требования к одному лицу не может сам по себе освобождать от ответственности другое лицо (другие лица) за тот же вред.

Банком в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) общества было заявлено требование, вытекающее из договора кредита, которое не удовлетворено, что не лишает его права на обращение с требованием о возмещении убытков в порядке [ст. 1064](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861AE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ к лицам, причинившим своими действиями такой вред.

В [п. 9](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09A0CDCC03164ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018EA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. N 25 "О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" разъяснено, что, если при принятии искового заявления суд придет к выводу о том, что избранный истцом способ защиты права не может обеспечить его восстановление, данное обстоятельство не является основанием для отказа в принятии искового заявления, его возвращения либо оставления без движения. В соответствии со [статьей 133](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309DEC03764ECFFB18D66D15B680840AF568B56DED44BABDBF71A8747F5A61D7FB793oBJ5F) АПК РФ на стадии подготовки дела к судебному разбирательству суд выносит на обсуждение вопрос о юридической квалификации правоотношения для определения того, какие нормы права подлежат применению при разрешении спора [(абзац второй)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09A0CDCC03164ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018E985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF). По смыслу [части 1 статьи 168](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309DEC03764ECFFB18D66D15B680840AF568357D4801DEB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) АПК РФ суд определяет, какие нормы права следует применить к установленным обстоятельствам. Суд также указывает мотивы, по которым не применил нормы права, на которые ссылались лица, участвующие в деле. В связи с этим ссылка истца в исковом заявлении на не подлежащие применению в данном деле нормы права сама по себе не является основанием для отказа в удовлетворении заявленного требования [(абзац третий)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09A0CDCC03164ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018E885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF).

Таким образом, арбитражный суд не связан правовой квалификацией истцом заявленных требований (спорных правоотношений), а должен рассматривать иск исходя из предмета и оснований (фактических обстоятельств), определяя по своей инициативе круг обстоятельств, имеющих значение для разрешения спора и подлежащих исследованию, проверке и установлению по делу, а также решить, какие именно нормы права подлежат применению в конкретном спорном правоотношении.

Отказ в иске в связи с ошибочной квалификацией недопустим, поскольку не обеспечивает разрешение спора, определенность в отношениях сторон, соблюдение баланса их интересов, не способствует максимально эффективной защите прав и интересов лиц, участвующих в деле.

В силу [п. 1 ст. 1064](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861AE885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Для целей возмещения убытков по смыслу [ст. 1064](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861AE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ необходимо наличие убытков у потерпевшего лица, противоправности действий причинителя и причинно-следственной связи между данными фактами. При этом противоправное поведение (в частности, умышленный обман контрагента) лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или иного представителя, повлекшее причинение вреда третьим лицам, может рассматриваться в качестве самостоятельного состава деликта.

Вместе с тем для установления неправомерности действий ответчиков необходимо исследование обстоятельств, при которых банку предоставлялась информация о состоянии активов общества и умысла А., Е. и Я. в представлении недостоверной информации.

Кроме того, при разрешении требований банка суду надлежит проверить, являлись ли осмотрительными действия самого истца при выдаче кредита и осуществлении им экспертизы сведений, представленных ответчиками ([п. 2 ст. 1083](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861DE885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ).

Отказывая в удовлетворении требований, суды в качестве одного из оснований сослались на отсутствие доказательств оспаривания сделки в порядке, предусмотренном [ст. 178](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33A64ECFFB18D66D15B680840AF56815FDC8B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F), [179](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33A64ECFFB18D66D15B680840AF568657D68B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ГК РФ.

Однако о факте представления недостоверной информации банк узнал при рассмотрении дела о несостоятельности (банкротстве) общества, в связи с чем оспаривание сделки не могло бы привести к восстановлению предполагаемо нарушенных прав истца и не явилось бы более эффективным способом защиты, чем предъявление настоящего требования.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4950EDDC13064ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 305-ЭС18-15540

28. Осуществление лицом, причинившим вред окружающей среде, рекультивационных мероприятий, которые в полной мере не привели к восстановлению окружающей среды до состояния, существовавшего до причинения вреда, не освобождает данное лицо от возмещения вреда в полном объеме. При определении размера возмещения оставшейся части в денежной форме подлежат учету добросовестно понесенные, обоснованные и разумные затраты причинителя вреда по устранению загрязнения окружающей среды.

Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений субъекта Российской Федерации (далее - Природнадзор) обратилась в арбитражный суд с иском к обществу о взыскании денежных средств в возмещение вреда, причиненного лесам, вследствие нарушения лесного законодательства.

Не оспаривая факт причинения вреда, а также размер ущерба, общество указывало на то, что произвело комплекс работ по рекультивации загрязненного участка, направленных на полное восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

Решением суда первой инстанции требование удовлетворено.

Постановлением суда апелляционной инстанции, оставленным без изменения постановлением арбитражного суда округа, решение отменено, в удовлетворении заявленного требования отказано. Суды пришли к выводу о том, что одной из форм возмещения вреда является выполнение восстановительных работ в натуре, в связи с чем взыскание денежной суммы уже возмещенного окружающей среде вреда не предусмотрено законом.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые по делу судебные акты, направив дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции по следующим основаниям.

Согласно [ст. 1064](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861AE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ и [ст. 77](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58413E685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон об охране окружающей среды) привлечение к имущественной ответственности возможно при представлении истцом доказательств, подтверждающих наличие вреда, обосновывающих с разумной степенью достоверности его размер и причинно-следственную связь между действиями (бездействием) ответчика и причиненным вредом.

[Частью 1 ст. 77](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об охране окружающей среды установлена обязанность полного возмещения вреда юридическими и физическими лицами, причинившими вред окружающей среде в соответствии с законодательством.

[Часть 1 ст. 78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AEB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об охране окружающей среды, которая определяет порядок компенсации причиненного окружающей среде вреда, устанавливает правила исчисления размера вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, который определяется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

При этом [ч. 2 ст. 78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об охране окружающей среды содержит указание на то, что решением суда или арбитражного суда с целью возмещения вреда окружающей среде на ответчика может быть возложена обязанность по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Целью ответственности за причинение вреда окружающей среде является достижение компенсации, восстановления ее нарушенного состояния, в связи с чем истец вправе выбрать способы, предусмотренные [ст. 1082](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861DEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ, [ст. 78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об охране окружающей среды при обращении за судебной защитой, а суд с учетом конкретных обстоятельств по делу, оценивая в каждом случае эффективность этих способов, применить тот, который наиболее соответствует этим целям.

Согласно [пп. 13](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ED3C13464ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018E985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [17](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ED3C13464ECFFB18D66D15B680840AF568357D58019EA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде" возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды ([ст. 1082](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920DD2C53064ECFFB18D66D15B680840AF568357D7861DEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГК РФ, [ст. 78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об охране окружающей среды). При этом выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец. Вместе с тем, принимая во внимание необходимость эффективных мер, направленных на восстановление состояния окружающей среды, в котором она находилась до причинения вреда, наличие публичного интереса в благоприятном состоянии окружающей среды, суд с учетом позиции лиц, участвующих в деле, и конкретных обстоятельств дела вправе применить такой способ возмещения вреда, который наиболее соответствует целям и задачам природоохранного законодательства.

В случае если восстановление состояния окружающей среды, существовавшее до причинения вреда, в результате проведения восстановительных работ возможно лишь частично (в том числе в силу наличия невосполнимых и (или) трудновосполнимых экологических потерь), возмещение вреда в соответствующей оставшейся части осуществляется в денежной форме.

Таким образом, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, возможно как в денежной форме посредством взыскания исчисленной по правилам [ч. 1 ст. 78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D3C13664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851AEB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона об охране окружающей среды суммы убытков, так и в виде выполнения мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды.

Однако проект восстановительных работ не может быть произвольным, разработанным и выполненным причинителем вреда без согласования с соответствующим органом по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды с определением обоснованности, необходимости и разумности данных мероприятий.

Судами первой и апелляционной инстанций по настоящему делу были проведены судебные экспертизы, из заключений экспертов следует, что обществом проведен ряд рекультивационных работ.

При этом проведение только одной рекультивации не является способом полного возмещения причиненного экологического вреда, а является лишь средством устранения препятствий к воссозданию экологической системы.

Между тем суд первой инстанции, удовлетворяя иск полностью, не учел добросовестно понесенные обоснованные и разумные затраты общества по восстановлению земельного участка. Суды апелляционной и кассационной инстанций, отказывая в иске полностью, не определили обоснованность и разумность затрат общества на восстановление спорного земельного участка, а также соотношение данных затрат и заявленных Природнадзором убытков и с учетом этого возможность и обоснованность возложения на общество обязанности возместить ущерб сверх понесенных обществом затрат.

Кроме того, суд апелляционной инстанции и арбитражный суд округа не проверили доводы Природнадзора о том, что осуществление мер по рекультивации нарушенного земельного участка преимущественно направлено на поверхностное устранение возникших в результате нарушения негативных последствий; реальная стоимость работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды может значительно превышать стоимость работ по рекультивации нарушенных земель. При определении полного экологического вреда учету подлежат не только затраты на восстановление нарушенной природной среды, но и экологические потери, которые в силу своих особенностей невосполнимы и (или) трудновосполнимы.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4940CD9C13164ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 304-ЭС18-11722

Практика применения законодательства о защите конкуренции

29. Ограничения, установленные [постановлением](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900AD3C03564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", распространяются как на договоры купли-продажи товаров, в отношении которых устанавливается ограничение допуска, так и на смешанные договоры, содержащие элементы договора купли-продажи таких товаров.

Общество обратилось в антимонопольный орган с заявлением о нарушении заказчиком оформления аукционной документации. По мнению общества, установленные в документации ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, описание объекта закупки, положения проекта контракта нарушают положения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ).

Решением антимонопольного органа заявление общества признано необоснованным.

Не согласившись с решением антимонопольного органа, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании решения незаконным.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, в удовлетворении заявленного требования отказано.

Суды установили, что предметом проводимой закупки является поставка слуховых аппаратов, требования к которым установлены в техническом задании, а также оказание услуг по слуховому протезированию, в связи с чем сочли, что контракт, заключаемый по результатам проводимой закупки, является смешанным договором, в котором присутствуют элементы договора возмездного оказания услуг и договора поставки.

При этом суды отметили, что аукционная документация заказчика правомерно не содержит ссылок на [постановление](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900AD3C03564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее постановление Правительства N 102), поскольку ограничения, установленные данным [постановлением](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900AD3C03564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F), распространяются исключительно на поставку медицинских изделий, а не на оказание услуг.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и удовлетворила заявление общества по следующим основаниям.

В соответствии с [ч. 1 ст. 59](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680840AF568357D5871EE885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу [п. 4 ст. 42](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680840AF568653D08B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено [Законом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 44-ФЗ, в том числе информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно [п. 7 ч. 5 ст. 63](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680840AF568554D28B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [ст. 42](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680840AF568357D58413E785AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 44-ФЗ, обозначаются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации ([ч. 3 ст. 14](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680840AF568150D48B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 44-ФЗ).

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900AD3C03564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) Правительства N 102 утвержден Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

К таким медицинским изделиям, согласно перечню [постановления](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900AD3C03564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) Правительства N 102 (в редакции, действующей в период проведения аукциона), относятся слуховые аппараты неимплантируемые с [кодом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900FD9C23164ECFFB18D66D15B680840AF568355D5811BEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ОКПД 26.60.14.120 по вступившему в силу ОК 034-2014, закупаемые заказчиком в рамках спорной закупки.

Суды, исходя из буквального содержания документации об аукционе и проекта контракта, правомерно установили, что предметом закупки в данном случае являются именно закупка товаров (медицинских изделий) и закупка услуг (слуховое протезирование), а проект контракта как неотъемлемая часть документации об аукционе не является договором оказания услуг, но относится к смешанному договору, содержащему элементы договора купли-продажи товара и возмездного оказания услуг.

В связи с тем, что в рассматриваемом случае в рамках приобретения услуг по слуховому протезированию заказчиком также планировалось осуществить в том числе и закупку медицинских изделий, извещение об аукционе и аукционная документация, в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 44-ФЗ [(п. 7 ч. 5 ст. 63)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29009D8C63B64ECFFB18D66D15B680840AF568554D28B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F), должны были отражать условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, предусмотренные [постановлением](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900AD3C03564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) Правительства N 102.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49509DCC43A64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 309-КГ18-16754

Практика применения законодательства о налогах и сборах

30. Размер штрафных санкций за совершение налогового правонарушения не может быть снижен до нуля рублей при наличии смягчающих ответственность обстоятельств, поскольку это будет означать освобождение лица от ответственности за совершение налогового правонарушения.

По результатам проверки налоговым органом принято решение о привлечении общества к налоговой ответственности, в результате которого обществу начислена недоимка по НДС и по налогу на прибыль, штраф за неполную уплату налогов, а также штраф за неправомерное неперечисление в установленный срок налога на доходы физических лиц.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании решения налогового органа незаконным (с учетом смягчающих ответственность обстоятельств).

Решением суда первой инстанции в удовлетворении заявленного требования отказано. Суд пришел к выводу, что общество, имея возможность по своевременному перечислению в бюджет денежных средств, удержанных в счет уплаты НДФЛ за наемных работников, неправомерно использовало денежные средства для собственных нужд, что свидетельствует о недобросовестном характере его действий и пренебрежительном отношении к выполнению своих прямых обязанностей, в связи с чем примененный налоговым органом размер штрафа соответствует степени вины заявителя.

Постановлением суда апелляционной инстанции решение суда первой инстанции отменено, требование удовлетворено. Суд исходил из несоразмерности назначенного штрафа совершенному правонарушению. Также суд отметил, что на день принятия налоговым органом решения допущенное правонарушение совершено обществом впервые, ранее общество не привлекалось к ответственности за несвоевременное перечисление указанного налога.

Постановлением арбитражного суда округа постановление суда апелляционной инстанции отменено в части признания решения налогового органа незаконным по эпизоду, связанному с доначислением НДС и налога на прибыль, и в соответствующей части решение суда первой инстанции оставлено в силе. В остальной части постановление суда апелляционной инстанции оставлено без изменения.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила постановления суда апелляционной и кассационной инстанций в части привлечения общества к ответственности за неправомерное неперечисление в установленный срок налога на доходы физических лиц и направила дело на новое рассмотрение в связи со следующим.

Согласно [п. 1 ст. 112](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D48119EB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ обстоятельствами, смягчающими ответственность за совершение налогового правонарушения, признаются в том числе иные обстоятельства, которые судом или налоговым органом, рассматривающим дело, могут быть признаны смягчающими ответственность. В силу [п. 4 ст. 112](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568A5FDD8B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) НК РФ обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения, устанавливаются налоговым органом или судом, рассматривающим дело, и учитываются при применении налоговых санкций.

При наличии хотя бы одного смягчающего ответственность обстоятельства размер штрафа подлежит уменьшению не меньше чем в два раза по сравнению с размером, установленным соответствующей статьей НК РФ [(п. 3 ст. 114)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568A5ED68B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F).

Учитывая, что [п. 3 ст. 114](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568A5ED68B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) НК РФ обозначен лишь минимальный предел снижения налоговой санкции, суд по результатам оценки соответствующих обстоятельств (например, характера совершенного правонарушения, количества смягчающих ответственность обстоятельств, личности налогоплательщика, его материального положения) вправе уменьшить размер взыскания и более чем в два раза.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12 мая 1998 г. [N 14-П](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09A0AD8C83839E6F7E88164D654370D47BE568057CB8012F18CFA19o8JEF), 15 июля 1999 г. [N 11-П](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39105D8C03839E6F7E88164D654370D47BE568057CB8012F18CFA19o8JEF), 30 июля 2001 г. [N 13-П](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD3C73839E6F7E88164D654370D47BE568057CB8012F18CFA19o8JEF) и в определении от 14 декабря 2000 г. [N 244-О](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39B04DCC43839E6F7E88164D654370D47BE568057CB8012F18CFA19o8JEF), санкции, налагаемые органами государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Из приведенных положений следует, что сумма штрафа определяется в виде процента от суммы налога, подлежащей фактической уплате (перечислению) в бюджет за соответствующий период; снижение суммы подлежащего к взысканию штрафа при наличии смягчающих ответственность обстоятельств возможно и более чем в два раза.

Однако уменьшение суммы штрафа более чем в два раза не свидетельствует о возможности получить от совершенного действия нулевой результат.

При этом, снижая размер подлежащего взысканию штрафа до нуля рублей, суды фактически освободили общество от ответственности за совершение налогового правонарушения, что не соответствует положениям [п. 3 ст. 114](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568A5ED68B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) НК РФ.

Вместе с тем законодатель разграничил между собой юридические факты, с наличием которых он связывает возможность снижения размера штрафных санкций и освобождения от ответственности за совершение налогового правонарушения.

При этом перечень обстоятельств, исключающих привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения, предусмотрен [ст. 109](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D4811BE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ и является закрытым. Такие обстоятельства, исключающие вину общества в совершении налогового правонарушения и, соответственно, привлечение его к ответственности за совершение налогового правонарушения, судами не установлены. В связи с этим уменьшение штрафа, подлежащего взысканию с налогоплательщика до нуля рублей, произведено судом апелляционной инстанции при неправильном применении норм материального права.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49404DCC73564ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 309-КГ18-14683

31. Сам по себе факт ликвидации объектов основных средств не является основанием для корректировки ранее принятых при приобретении этих объектов вычетов НДС посредством восстановления налога к уплате в бюджет, поскольку приводит к прекращению физического существования этих объектов, а не к их дальнейшему использованию в необлагаемой деятельности.

По результатам камеральной налоговой проверки уточненных налоговых деклараций по НДС, представленных обществом, налоговый орган вынес решения об отказе в возмещении налога и о привлечении общества к ответственности за неполную уплату налога.

Основанием доначисления НДС послужили выводы налогового органа о том, что суммы налога, ранее правомерно принятые к вычету по частично амортизированным основным средствам, подлежат восстановлению в силу [п. 3 ст. 170](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568056D48711BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ.

Как установил налоговый орган, объекты основных средств (производственное оборудование) пришли в негодность в результате произошедшей аварии и списаны с учета, оставшиеся после ликвидации данных объектов запасные части и отходы лома цветных металлов приняты обществом к учету в качестве материалов. По мнению налогового органа, в такой ситуации налог должен быть восстановлен пропорционально остаточной стоимости основных средств, так как операции по реализации металлолома, оставшегося после ликвидации данных объектов, не подлежат налогообложению.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением, в котором просило признать принятые налоговым органом решения недействительными.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении заявленных требований отказано. При этом суд согласился с выводами налогового органа, сделанными по результатам камеральных налоговых проверок.

Постановлением суда апелляционной инстанции решение суда первой инстанции отменено, по делу принят новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований. Суд апелляционной инстанции отметил, что отходы лома, образовавшиеся из объектов основных средств в результате аварии, не являются специально произведенным обществом товаром и не представляют из себя товар, приобретенный для производства продукции. Реализованные товары (отходы в виде лома цветных металлов) по своим функциональным и физическим характеристикам отличаются от объектов основных средств, в связи с чем обязанность по восстановлению налога, ранее принятого к вычету при приобретении объектов основных средств, у общества в рассматриваемой ситуации не возникла.

Арбитражный суд округа отменил постановление суда апелляционной инстанции и оставил в силе решение суда первой инстанции, признав его выводы правильными.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила состоявшиеся по делу судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, обратив внимание на следующее.

На основании [п. 3 ст. 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58019EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ необходимо принимать во внимание, что по своей экономико-правовой природе НДС является налогом на потребление товаров (работ, услуг), системно взимаемым на каждой стадии их производства и реализации субъектами хозяйственного оборота до передачи потребителю исходя из стоимости (цены), добавленной на каждой из указанных стадий.

Признание НДС в качестве налога, перелагаемого на потребителей, означает, что хозяйствующим субъектам, приобретающим товары (работы, услуги) для использования при совершении облагаемых операций, должна быть предоставлена возможность вычесть из НДС, исчисленного при совершении собственных облагаемых операций и предъявленного к уплате покупателям, суммы так называемого "входящего" налога - суммы НДС, предъявленные контрагентами самому налогоплательщику при приобретении у них товаров (работ, услуг).

При этом в силу принципа нейтральности НДС по отношению к хозяйствующим субъектам, вытекающего из природы данного налога как налога на личное и приравненное к нему потребление и отражающего закрепленное [п. 1 ст. 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018E885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ требование равного отношения к налогоплательщикам, хозяйствующие субъекты, юридически признаваемые плательщиками НДС и осуществляющие одинаковые облагаемые налогом операции, не должны подвергаться различному налогообложению, в частности при решении вопроса о возможности предоставления им права вычета сумм "входящего" НДС, в отсутствие к тому разумных и объективных причин, согласующихся с природой налога.

Как установлено [п. 2 ст. 171](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568355D2861DE4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) НК РФ, вычетам подлежат суммы налога, предъявленные налогоплательщику при приобретении товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации для осуществления операций, признаваемых объектами налогообложения.

В случаях приобретения товаров (работ, услуг), в том числе основных средств, используемых для операций по производству и (или) реализации товаров (работ, услуг), не подлежащих налогообложению, суммы налога, предъявленные покупателю при приобретении товаров (работ, услуг), учитываются в их стоимости ([подп. 1 п. 2 ст. 170](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568357D58413E685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ).

Несовпадение предполагаемого использования товаров (работ, услуг) на момент применения налоговых вычетов и фактического способа распоряжения товарами, результатами работ и оказанных услуг в той мере, в какой это свидетельствует о нарушении установленного [п. 2 ст. 171](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568355D2861DE4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) НК РФ условия вычета, может влечь за собой необходимость последующей корректировки заявленных вычетов.

В целях такой корректировки положениями [подп. 2 п. 3 ст. 170](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568351DD841BE4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) НК РФ предусмотрено восстановление принятых к вычету сумм налога, если приобретенные товары (работы, услуги), в том числе основные средства, в дальнейшем начинают использоваться для осуществления операций, указанных в [п. 2 ст. 170](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568357D58413E785AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ, не влекущих необходимость исчисления и уплаты НДС при их совершении.

Особенностью основных средств при этом является то, что данные товары, как правило, предназначены для длительной эксплуатации в качестве средств производства, их стоимость переносится на стоимость произведенных товаров (работ, услуг) не единовременно, а по мере эксплуатации. Соответственно, [подп. 2 п. 3 ст. 170](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568351DD841BE4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) НК РФ закреплен механизм восстановления налога пропорционально остаточной стоимости объектов основных средств.

Однако ликвидация объектов основных средств не образует основание восстановления налога, указанное в [подп. 2 п. 3 ст. 170](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568351DD841BE4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) НК РФ, поскольку приводит к прекращению физического существования этих объектов, а не к их дальнейшему использованию в необлагаемой деятельности.

Иной подход к толкованию положений [главы 21](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801AE785AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ не отвечал бы принципу нейтральности НДС и, следовательно, требованиям [пп. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018E885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [3 ст. 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58019EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ, поскольку приводил бы к возложению различной налоговой нагрузки на хозяйствующих субъектов, приобретших объекты основных средств для использования в качестве средств производства при осуществлении облагаемых НДС операций, в зависимости от результатов хозяйственной деятельности и возникших в рамках ее осуществления потерь.

Таким образом, само по себе прекращение использования оборудования в связи с произошедшей на производстве аварией не должно влечь корректировку (восстановление) налога, ранее принятого к вычету при приобретении объектов основных средств, в части, приходящейся на их остаточную стоимость.

Следовательно, вывод суда первой инстанции и суда округа о необходимости восстановления налога пропорционально остаточной стоимости основных средств является неправомерным.

В то же время, поскольку по итогам ликвидации объектов основных средств общество реализовало лом цветных металлов, операции по реализации которого освобождены от налогообложения, не может считаться правомерным и вывод суда апелляционной инстанции о признании незаконными произведенных доначислений в полном объеме. Тот факт, что операции по реализации лома цветных металлов освобождены от налогообложения, позволял ставить вопрос о корректировке налоговых вычетов лишь в части стоимости металлолома, принятого к учету по результатам ликвидации объектов основных средств и реализованного налогоплательщиком.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49409DCC73464ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 306-КГ18-13567

32. Если покупатель при возврате товаров продавцу не передал уточненный счет-фактуру, то продавец вправе принять ранее исчисленную сумму НДС к вычету на основании выставленного им самим корректировочного счета-фактуры.

Общество заключило договор купли-продажи с покупателем, по условиям которого общество обязалось передать покупателю в собственность здание и земельный участок. В рамках данной сделки общество выставило покупателю счет-фактуру с выделенной в нем суммой НДС и зарегистрировало его в книге продаж и налоговой декларации по НДС.

В связи с неоплатой покупателем приобретенных объектов договор купли-продажи расторгнут по соглашению сторон. При возврате имущества общество самостоятельно оформило корректировочный счет-фактуру и заявило к вычету НДС, ранее исчисленный при передаче здания, отразив вычет в налоговой декларации по НДС.

По результатам проверки налоговым органом принято решение о привлечении общества к ответственности за совершение налогового правонарушения, в результате которого ему начислены недоимка по НДС, пени и штраф. Основанием для принятия указанного решения послужил вывод налогового органа о неправомерном заявлении вычета по НДС на основании составленного налогоплательщиком корректировочного счета-фактуры.

По мнению налогового органа, сумма НДС, ранее начисленная к уплате при передаче имущества, могла быть принята к вычету обществом только при условии получения счета-фактуры от покупателя, поскольку до расторжения договора покупатель принял переданное имущество к своему учету.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании решения налогового органа незаконным.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, заявленные требования удовлетворены.

Постановлением арбитражного суда округа принятые судебные акты отменены, в удовлетворении заявления общества отказано.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила постановление арбитражного суда округа и оставила в силе решение суда первой инстанции и постановление апелляционного суда в связи со следующим.

В соответствии с [подп. 1 п. 1 ст. 146](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801EEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ объектом обложения НДС признаются совершаемые на территории Российской Федерации операции по реализации товаров. При этом с учетом экономико-правовой природы НДС как косвенного (перелагаемого на потребителей) налога в [п. 1 ст. 168](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568351D7821AE4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) НК РФ указано, что суммы НДС, исчисленные продавцом при реализации товаров, подлежат предъявлению к уплате покупателю.

При возврате товара продавцу, обусловленном расторжением договора купли-продажи ввиду нарушения его условий покупателем, реализация товара считается несостоявшейся и налог не может быть предъявлен к уплате покупателю, то есть объект налогообложения отсутствует. Следовательно, налогоплательщик вправе требовать корректировки сумм НДС, ранее исчисленных при передаче товара покупателю, учитывая гарантированное [подп. 5 п. 1 ст. 21](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58113EC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ право на возврат сумм налога, внесенных в бюджет излишне - при отсутствии объекта налогообложения.

Для случаев возврата товара [п. 5 ст. 171](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568357D58518E985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [п. 4 ст. 172](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568357D5851EED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) НК РФ установлены специальные правила корректировки ранее начисленных продавцом сумм налога посредством их заявления к вычету при условии отражения операций по возврату в бухгалтерском учете и не позднее одного года с момента возврата товара.

Судами установлен факт возврата имущества, являвшегося предметом договора купли-продажи, в том налоговом периоде, за который налогоплательщиком применен спорный налоговый вычет. Отражение в учете налогоплательщика операций по возврату имущества и соблюдение срока заявления налога к вычету налоговым органом при рассмотрении дела не оспаривались. Налогоплательщиком, в соответствии с [п. 3 ст. 168](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568655D68811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ, также оформлен корректировочный счет-фактура применительно к такому основанию его выставления, как изменение стоимости отгруженных товаров.

Таким образом, судами установлено выполнение налогоплательщиком всей совокупности условий, с наличием которых закон связывает возможность корректировки сумм НДС, ранее исчисленных при передаче имущества, в случае возврата товаров.

Суд округа, отменяя принятые по делу судебные акты и указывая на возможность осуществления обществом права корректировки налога только при наличии счета-фактуры, полученного от покупателя, сослался на [подп. "а" п. 7](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930BD9C93064ECFFB18D66D15B680840AF568357D58112ED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Правил ведения журнала учета полученных и выставленных счетов-фактур, применяемых при расчетах по НДС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. N 1137, которым предусмотрено выставление покупателем счета-фактуры продавцу при возврате принятых покупателем на учет товаров.

Вместе с тем, в силу конституционного требования о необходимости уплаты только законно установленных налогов и сборов во взаимосвязи с предписаниями [ст. 15](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8257D38611BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) и [18](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8257D28911BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Конституции Российской Федерации, механизм налогообложения должен обеспечивать полноту и своевременность взимания налогов и сборов с обязанных лиц и одновременно - надлежащий правовой характер деятельности уполномоченных органов и должностных лиц, связанной с изъятием средств налогообложения.

Учитывая изложенное и принимая во внимание положения [п. 2 ст. 22](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF56815FD08211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ, устанавливающие обязанность налоговых органов обеспечивать права налогоплательщиков, налоговое администрирование должно осуществляться с учетом принципа добросовестности, предполагающего учет законных интересов плательщиков налогов и недопустимость создания условий для взимания налогов сверх того, что требуется по закону.

Соответственно, недопустим отказ в осуществлении прав налогоплательщиков только по формальным основаниям, не связанным с существом реализуемого права, и по мотивам, обусловленным лишь удобством налогового администрирования.

Согласно [решению](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD9930AD3C23839E6F7E88164D654370D47BE568057CB8012F18CFA19o8JEF) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2008 г. N 11461/08 установленный на уровне подзаконных актов порядок оформления возврата товаров, предполагающий выставление покупателем счета-фактуры продавцу, ранее также изложенный в [письме](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD7950FD8C33839E6F7E88164D654371F47E65A8257D58012E4DAAB5CD254F7AE1D7DBF8CBEFE8Eo5J6F) Министерства финансов Российской Федерации от 7 марта 2007 г. N 03-07-15/29, признан не вступающим в противоречие с [НК](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) РФ в той мере, в какой он не является обременительным и позволяет четко и объективно отразить в бухгалтерских документах совершаемые продавцом и покупателем действия, обуславливающие возможность предъявления продавцом к вычету сумм НДС, уплаченных с реализации, а покупателю - уплатить в бюджет суммы этого налога, ранее заявленные к вычету из бюджета.

Из этого вытекает, что определенный на уровне подзаконного акта и правоприменительной практики налоговых органов порядок оформления возврата товаров, предполагающий выставление покупателем "обратного" счета-фактуры, имеет своей целью исключение риска злоупотребления правом участниками сделки - недопущение ситуаций, когда исчисленные при первоначальной отгрузке товара суммы НДС корректируются (заявляются к вычету) продавцом без совершения покупателем, возвращающим товар, аналогичной корректировки сумм налога, принятых к вычету.

Однако, как установлено судом первой инстанции и по существу не опровергнуто налоговым органом, покупатель не принял к вычету НДС при приобретении имущества у общества. Более того, судом округа констатировано, что покупатель в действительности исчислил налог при возврате товара обществу, отразив соответствующую сумму НДС в своей налоговой отчетности. То есть обстоятельство, доказательством которого должен был выступить выставленный обществу "обратный" счет-фактура, нашло свое подтверждение.

Вменение налогоплательщику основанной на подзаконном акте обязанности получить счет-фактуру от покупателя, не передавшего данный документ добровольно, в качестве условия реализации законного права общества на корректировку излишне уплаченного НДС в такой ситуации становится обременительной (избыточной) мерой, имея в виду, что требование ее выполнения не связано с достижением той цели, для которой Правительством Российской Федерации в [Правилах](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930BD9C93064ECFFB18D66D15B680840AF568357D5811DEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ведения журнала учета полученных и выставленных счетов-фактур, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость от 26 декабря 2011 г. N 1137 установлен порядок оформления счетов-фактур при возврате товаров - предотвращение риска наступления неблагоприятных последствий для казны в результате злоупотреблений.

Учитывая, что данное требование не позволило реализовать законные права налогоплательщика и привело к взиманию налога в отсутствие объекта налогообложения, произведенные налоговым органом доначисления не могли быть признаны правомерными.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49509D2C13064ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 301-КГ18-20421

Практика применения бюджетного законодательства

33. Само по себе исчерпание выделенных лимитов бюджетных обязательств не может служить законным основанием для отказа в предоставлении субсидий, если обязательность компенсации затрат (недополученных доходов) отдельным категориям хозяйствующих субъектов в форме предоставления субсидий установлена законодательством.

Общество оказало услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов ряду пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за эти услуги.

На этом основании общество направило в агентство воздушного транспорта (далее - агентство) заявление о предоставлении субсидии в размере стоимости оказанных услуг. Агентство отказало в предоставлении субсидии в связи с исчерпанием лимитов бюджетных ассигнований, доведенных ему на цели предоставления субсидий.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании отказа агентства в предоставлении субсидии незаконным.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, в удовлетворении заявленных требований отказано. Суды исходили из того, что исчерпание лимитов бюджетных ассигнований, предоставленных главному распорядителю, обеспечивающему принятие и исполнение бюджетных обязательств по выплате спорной субсидии, является самостоятельным основанием для отказа в ее предоставлении, поскольку агентство вправе принимать бюджетные обязательства исключительно в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и удовлетворила заявленные требования, указав следующее.

Исходя из взаимосвязанных положений [ст. 69](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CD9C13064ECFFB18D66D15B680840AF568354D08011BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) и [78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CD9C13064ECFFB18D66D15B680840AF568357D68313EA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) БК РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг являются безвозмездными и безвозвратными бюджетными ассигнованиями, имеющими целевой характер - возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг хозяйствующими субъектами.

По смыслу приведенных положений законодательства использование юридической конструкции субсидий позволяет государству оказывать финансовую поддержку хозяйствующим субъектам в виде предоставления денежных средств на безвозмездной и безвозвратной основе в тех случаях, когда это необходимо для решения публично значимых задач. При этом природа стимулирующих субсидий как финансовой поддержки, предоставляемой в силу усмотрения публичной власти, а не ее обязанностей, означает, что участники хозяйственного оборота, по общему правилу, не вправе требовать от публично-правового образования (его уполномоченных органов) принятия решения о предоставлении субсидии, равно как не вправе требовать выплаты стимулирующих субсидий при фактическом отсутствии в бюджете денежных средств на эти бюджетные ассигнования либо при исчерпании выделенных средств.

Однако в отличие от субсидий стимулирующего характера в случаях, когда обязательность компенсации затрат (неполученных доходов) отдельным категориям хозяйствующих субъектов в форме предоставления субсидий установлена законодательством и обусловлена ограничением свободы предпринимательской деятельности таких субъектов, решение вопроса о предоставлении субсидии не является предметом усмотрения публично-правового образования и право на получение субсидии в случае его нарушения подлежит судебной защите.

Согласно [п. 3 ст. 69](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29209DBC83B64ECFFB18D66D15B680840AF568357D5871BE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Воздушного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) на Правительство Российской Федерации возложена обязанность установить порядок возмещения расходов на аэронавигационное обслуживание, обеспечение полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от взимания платы за аэронавигационное обслуживание и обеспечение полетов воздушных судов.

Во исполнение данной нормы закона Правительство Российской Федерации установило, что субсидии предоставляются единовременно в порядке очередности поступления от организаций заявлений о предоставлении субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Федеральному агентству воздушного транспорта ([пп. 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B04D9C33364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BEE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [6](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B04D9C33364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BEB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. N 37, далее - Правила).

В то же время [Правила](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B04D9C33364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801AE785AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) не предусматривали такого основания для отказа в удовлетворении заявления лица, обратившегося за получением субсидии, как исчерпание выделенных на эти цели бюджетных ассигнований.

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2920FDEC53A64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2018 г. N 32-П положения [п. 3 ст. 69](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29209DBC83B64ECFFB18D66D15B680840AF568357D5871BE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ВК РФ и [пп. 3](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B04D9C33364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BEE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [6](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B04D9C33364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BEB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Правил признаны не соответствующими [Конституции](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B321856E6598249D58804ED8EFBo1J1F) Российской Федерации, ее [статьям 19 (чч. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8257DD8211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) и [2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8257DD8311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F)), [34 (ч. 1)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8256D68011BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F), [35 (ч. 1)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8256D68311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) и [55 (ч. 3)](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8255D58911BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования ими не обеспечивается определенность условий возмещения юридическим лицам за счет средств федерального бюджета расходов на предоставление услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от взимания платы за оказанные услуги, в случае исчерпания доведенных лимитов бюджетных обязательств на возмещение недополученных доходов от предоставления соответствующих услуг и при отказе уполномоченного государственного органа в предоставлении субсидии по этой причине.

Следовательно, само по себе исчерпание выделенных лимитов бюджетных обязательств не могло служить законным основанием для отказа в предоставлении субсидии обществу, поскольку возможность такого отказа с учетом природы рассматриваемой субсидии не вытекает из положений [ст. 69](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CD9C13064ECFFB18D66D15B680840AF568354D08011BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) и [78](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CD9C13064ECFFB18D66D15B680840AF568357D68313EA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) БК РФ и не предусмотрена [Правилами](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B04D9C33364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801AE785AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF).

Вопреки выводам судов, исчерпание выделенных лимитов бюджетных обязательств в ситуации, когда осуществление соответствующих выплат из бюджета является обязанностью публично-правового образования, является не основанием для отказа в осуществлении таких выплат, а обязывает главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств использовать предусмотренные [п. 6 ч. 1 ст. 158](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910CD9C13064ECFFB18D66D15B680840AF568054D78711BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) БК РФ полномочия по изменению лимитов текущего финансового года и формированию лимитов в достаточном размере на очередной финансовый год.

В данном случае, отказав в предоставлении субсидии по мотиву исчерпания выделенных лимитов бюджетных обязательств, агентство, по существу, лишило общество права на возмещение стоимости оказанных услуг. В результате общество вынуждено нести бремя частичного финансирования мероприятий, связанных с обеспечением полетов воздушных судов, в рамках выполнения ими государственных задач без какого-либо возмещения понесенных затрат. Однако в силу изложенного выше государство не вправе в одностороннем порядке отказываться от установленной законом обязанности.

Кроме того, вопреки положениям [ч. 1 ст. 19](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A0ADFCB6533EEAEE48363D90B20180EEA5B8257DD8211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Конституции Российской Федерации, общество было поставлено в неравное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими оказание таких же услуг и получивших возмещение их стоимости из федерального бюджета, при том что обстоятельств, которые бы свидетельствовали о нарушении обществом порядка предоставления субсидии, установленного Правительством Российской Федерации, суды не установили.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49404D8C93464ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 305-ЭС18-17266

Практика применения положений Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях

34. Если лицо признано не обладающим правом на взыскание задолженности по кредитному договору, то оно не может быть признано виновным в нарушении порядка взыскания такой задолженности и, соответственно, не подлежит привлечению к административной ответственности по [ст. 15.41](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF56845ED48811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

Постановлением административного органа прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении общества по факту предъявления заемщику, имеющему место жительства на территории Республики Крым, требований по погашению обязательств, вытекающих из кредитных договоров, заключенных с банками, действовавшими на территории Республики Крым, лицом, не обладающим правом на взыскание задолженности, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. Между тем этим же постановлением общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной [ст. 15.41](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF56845ED48811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ, за нарушение требований [ч. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58019EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 30 декабря 2015 года N 422-ФЗ "Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя" (далее - Закон N 422-ФЗ), выразившихся в нарушении порядка взыскания задолженности.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании постановления административного органа незаконным в части привлечения к административной ответственности, предусмотренной [ст. 15.41](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF56845ED48811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

Решением арбитражного суда, оставленным без изменения постановлением арбитражного суда апелляционной инстанции, обществу в удовлетворении заявленного требования отказано.

Суды пришли к выводу о нарушении обществом требований [ч. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58019EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 422-ФЗ при осуществлении взыскания задолженности, поскольку при наличии разногласий с заемщиком по вопросам погашения задолженности общество обязано было обратиться в некоммерческий фонд (далее - фонд) с заявлением об урегулировании разногласий, однако с таким заявлением общество в фонд не обратилось. Наличием разногласий между обществом и заемщиком суды признали факт обращения заемщика в административный орган с жалобой на действия общества, выразившиеся в направлении заемщику уведомления о погашении задолженности.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые судебные акты и удовлетворила заявленные требования по следующим основаниям.

Согласно [ч. 1 ст. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801AE685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 422-ФЗ задолженность физических лиц, в том числе осуществлявших предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеющих место жительства на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя (далее - заемщики), по кредитным договорам, заключенным с банками, действовавшими на территории Республики Крым и (или) на территории города федерального значения Севастополя, в отношении которых Национальным банком Украины было принято решение о прекращении их деятельности (закрытии их обособленных подразделений) на территории Республики Крым и (или) на территории города федерального значения Севастополя (далее - банки, действовавшие на территории Республики Крым и (или) на территории города федерального значения Севастополя), погашается в порядке, установленном федеральными законами с учетом особенностей, установленных [Законом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 422-ФЗ.

В соответствии с [ч. 2 ст. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 422-ФЗ действие данного закона распространяется на правоотношения по взысканию задолженности заемщиков перед банками, действовавшими на территории Республики Крым и (или) на территории города федерального значения Севастополя, лицами, имеющими право требовать погашения задолженности.

Таким образом, поскольку по факту предъявления обществом требования о погашении задолженности к заемщику, имеющему место жительства на территории Республики Крым, общество признано лицом, не имеющим права требовать с такого заемщика погашения задолженности в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 422-ФЗ, общество не могло быть одновременно признано виновным в нарушении порядка взыскания задолженности, установленного [Законом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 422-ФЗ в отношении лиц, имеющих право требовать погашения задолженности с заемщиков, имеющих место жительства на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя.

Кроме того, сам по себе факт обращения заемщика с жалобой на действия общества в административный орган не может расцениваться как разногласия заемщика по вопросу погашения задолженности, о которых было известно обществу и с наличием которых [Закон](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 422-ФЗ связывает обязанность лица, имеющего право требовать погашения задолженности, обратиться с заявлением в письменной форме об урегулировании этих разногласий в фонд.

Доводы о том, что в отсутствие письменного согласия заемщика на совершение обществом действий по погашению задолженности общество должно было обратиться в фонд с письменным заявлением об урегулировании возникших разногласий, не могут быть приняты во внимание, поскольку, в силу [ч. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58019EE85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 422-ФЗ, указанная обязанность обращения в фонд с названным заявлением поставлена в зависимость от наличия разногласий между заемщиком и лицом, имеющим право требовать погашения задолженности с соответствующего заемщика. При этом наличие разногласий и отсутствие письменного согласия заемщика не являются тождественными понятиями.

Таким образом, не будучи уведомленным о наличии у заемщика разногласий по вопросу погашения задолженности, общество не имело возможности для обращения в фонд с заявлением об урегулировании возникших разногласий в целях исполнения обязанности досудебной процедуры урегулирования возникшего спора, предусмотренной [Законом](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD3900CD9C23664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 422-ФЗ.

Учитывая изложенное, согласно положениям [ст. 1.5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568357D58018E885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) и [ч. 2 ст. 2.1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801EEC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) КоАП РФ, в отсутствие вины общества в совершении вменяемого правонарушения оно не могло быть привлечено к административной ответственности.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4940AD8C13164ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 307-АД18-14721

35. Невыполнение арбитражным управляющим обязанности по оплате публикации сообщения о введении в отношении должника процедуры наблюдения в 10-дневный срок при своевременном направлении такого сообщения для опубликования влечет применение к нему административной ответственности по [ч. 3 ст. 14.13](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568454D78211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

Административный орган обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении арбитражного управляющего к административной ответственности, предусмотренной [ч. 3 ст. 14.13](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568454D78211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ, за неисполнение обязанности по направлению в 10-дневный срок для опубликования в официальном издании в порядке, установленном [ст. 28](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568052D28211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Федерального закона от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон N 127-ФЗ), сообщения о введении в отношении должника процедуры наблюдения.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, в удовлетворении заявления отказано. Суды пришли к выводу об отсутствии в действиях арбитражного управляющего события вменяемого правонарушения, поскольку предусмотренная [п. 1 ст. 68](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D7821BEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 127-ФЗ обязанность по направлению в 10-дневный срок для опубликования в официальном издании сообщения о введении в отношении должника процедуры наблюдения, неисполнение которой вменяется арбитражному управляющему, исполнена им путем направления указанного сообщения в пределах установленного 10-дневного срока с даты введения в отношении должника процедуры наблюдения и утверждения арбитражного управляющего временным управляющим должника. При этом осуществление арбитражным управляющим несвоевременной оплаты за публикацию сообщения о введении в отношении должника процедуры наблюдения, повлекшее опубликование этого сообщения с нарушением срока, не вменяется в вину арбитражному управляющему.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение, обратив внимание на следующее.

Согласно [п. 1 ст. 68](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D7821BEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 127-ФЗ временный управляющий обязан направить для опубликования в порядке, установленном [ст. 28](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568052D28211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Закона N 127-ФЗ, сообщение о введении наблюдения.

В соответствии с [п. 1 ст. 28](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568457D68411BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Закона N 127-ФЗ сведения, подлежащие опубликованию, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

В [п. 29](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39204DBC83564ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801DEA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23 июля 2009 г. N 60 "О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 296-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" разъяснено, что до определения регулирующим органом на основании абзаца второго [п. 1 ст. 28](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568457D68411BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Закона N 127-ФЗ срока опубликования сведений о введении наблюдения данные сведения, в силу аналогии закона ([п. 1 ст. 6](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33A64ECFFB18D66D15B680840AF568054DC8B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) ГК РФ), подлежат направлению временным управляющим для опубликования в 10-дневный срок с даты его утверждения ([п. 1 ст. 128](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D48319ED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 127-ФЗ).

Таким образом, согласно положениям указанных норм, установленный [ст. 28](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568052D28211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Закона N 127-ФЗ порядок опубликования сведений о введении в отношении должника процедуры наблюдения предусматривает, что соответствующие сведения должны быть направлены для опубликования в 10-дневный срок, в пределах которого временный управляющий должен не только направить такие сведения в официальное издание, но и предварительно оплатить их публикацию.

Учитывая изложенное, предусмотренная [п. 1 ст. 68](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D7821BEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 127-ФЗ обязанность по направлению для опубликования в порядке [ст. 28](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568052D28211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) Закона N 127-ФЗ сообщения о введении в отношении должника процедуры наблюдения признается исполненной временным управляющим при условии направления для публикации в официальном издании предварительно оплаченного сообщения о введении в отношении должника процедуры наблюдения в 10-дневный срок с даты его утверждения.

Таким образом, направив в официальное издание для опубликования сообщение о введении в отношении должника процедуры наблюдения в 10-дневный срок, но не оплатив публикацию этого сообщения в указанный срок, арбитражный управляющий не исполнил обязанность, установленную [п. 1 ст. 68](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D7821BEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 127-ФЗ, а соответственно, такие действия арбитражного управляющего образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена [ч. 3 ст. 14.13](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568454D78211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49404DEC93364ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 310-АД18-16560

36. Законодательство не содержит положений, обязывающих банки представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, составляющие банковскую тайну, и отказ банка в представлении таких документов не образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 5 ст. 19.8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568651D68311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

Антимонопольный орган направил в банк запрос о представлении сведений обо всех операциях (выписку о движении денежных средств) по всем открытым и закрытым счетам банка с указанием контрагентов и наименования операций.

В ответ на указанный запрос банк направил в антимонопольный орган письмо об отказе в представлении запрашиваемой информации, поскольку такая информация относится к сведениям, содержащим банковскую тайну, а в силу положений [ст. 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930ADCC73364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58518EB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности" (далее - Закон N 395-1) во взаимосвязи с положениями [ч. 3 ст. 25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58213EC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) антимонопольный орган не относится к числу субъектов, которым может быть представлена информация, содержащая банковскую тайну. При повторном истребовании антимонопольным органом указанных сведений банк их представил.

Постановлением антимонопольного органа банк привлечен к административной ответственности по [ч. 5 ст. 19.8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568651D68311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

Банк обратился в арбитражный суд с заявлением о признании постановления антимонопольного органа незаконным.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями суда апелляционной инстанции и арбитражного суда округа, в удовлетворении заявленных требований отказано. Суды исходили из того, что [Закон](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 135-ФЗ не содержит ограничений по составу и объему запрашиваемой информации, необходимой для осуществления антимонопольным органом его задач и функций. Объем запрашиваемых сведений, состав документов (информации), порядок и сроки их представления должны определяться антимонопольным органом в каждом конкретном случае в зависимости от предмета проверки и иных существенных обстоятельств, обуславливаться необходимостью осуществления им возложенных на него задач и функций.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и удовлетворила требования банка по следующим основаниям.

Согласно [ч. 6 ст. 44](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568750D38B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 135-ФЗ в ходе рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций и некоммерческих организаций, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, органов местного самоуправления, их должностных лиц, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах.

Таким образом, положения [ч. 6 ст. 44](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568750D38B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 135-ФЗ предоставляют антимонопольному органу право запрашивать у соответствующих организаций (органов, лиц) документы с соблюдением требований, установленных федеральным законодательством о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне.

В рассматриваемом случае таким федеральным законом, устанавливающим требования к представлению информации, содержащей банковскую тайну, является [Закон](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930ADCC73364ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 395-1.

[Статья 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930ADCC73364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58518EB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 395-1 устанавливает положения о банковской тайне клиентов кредитной организации, гарантирующие защиту интересов клиентов и корреспондентов кредитной организации, Банка России, организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов, а также определяет перечень лиц, которым могут быть представлены сведения, содержащие банковскую тайну. Органы Федеральной антимонопольной службы в данный перечень не включены.

Учитывая изложенное, [ст. 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930ADCC73364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58518EB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 395-1 ограничивает предоставленные антимонопольному органу [ч. 6 ст. 44](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568750D38B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 135-ФЗ полномочия запрашивать документы, содержащие банковскую тайну.

Согласно [ч. 2 ст. 25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568453D18B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 135-ФЗ Центральный банк Российской Федерации обязан представлять в федеральный антимонопольный орган по письменному запросу этого органа принятые Центральным банком Российской Федерации нормативные акты, а также информацию (за исключением информации, составляющей банковскую тайну), необходимую для проведения федеральным антимонопольным органом анализа состояния конкуренции на рынке услуг, оказываемых поднадзорными Центральному банку Российской Федерации финансовыми организациями, и осуществления контроля за состоянием конкуренции.

Освободив Центральный банк Российской Федерации от обязанности представлять в федеральный антимонопольный орган по письменному запросу этого органа информацию, составляющую банковскую тайну, законодатель не имел в виду иное в отношении банков и иных кредитных организаций.

При этом в [ч. 3 ст. 25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58213EC85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 135-ФЗ также отсутствует указание на представление в антимонопольный орган информации, составляющей банковскую тайну.

С учетом вышеизложенного не имеется оснований полагать, что под иной охраняемой законом тайной следует понимать и банковскую тайну, поскольку в [ч. 6 ст. 44](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568750D38B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 135-ФЗ банковская тайна указана наряду с иной охраняемой законом тайной.

Таким образом, [ст. 25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D58213EF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 135-ФЗ во взаимосвязи с положениями [ч. 6 ст. 44](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29004D9C33664ECFFB18D66D15B680840AF568750D38B4EBECAAF158559EBAE0B63B592BDoFJ7F) Закона N 135-ФЗ и [ст. 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2930ADCC73364ECFFB18D66D15B680840AF568357D58518EB85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 395-1 не содержит положений, обязывающих банк представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, составляющие банковскую тайну.

Учитывая изложенное, у банка отсутствовала обязанность исполнять запрос антимонопольного органа о представлении сведений, содержащих банковскую тайну, следовательно, в действиях банка отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена [ч. 5 ст. 19.8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568651D68311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD49404D8C93664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 305-АД18-18535

37. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, ответственность за которое предусмотрена [ч. 4 ст. 15.25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A56D38311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ, исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Постановлением таможенного органа общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной [ч. 4 ст. 15.25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A56D38311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ, за невыполнение в срок до 28 декабря 2015 г. включительно обязанности по получению на свои банковские счета денежных средств, причитающихся обществу за переданные нерезиденту товары в рамках договора поставки.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании постановления таможенного органа незаконным.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, заявление общества удовлетворено. При этом суды пришли к выводу об истечении установленного [ч. 1 ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A53D08811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности на момент вынесения таможенным органом 29 декабря 2016 г. оспариваемого постановления о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной [ч. 4 ст. 15.25](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A56D38311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ. Суды исходили из того, что годичный срок давности привлечения к административной ответственности подлежал исчислению с 29 декабря 2015 г. со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, и истек 28 декабря 2016 г.

Арбитражный суд округа отменил указанные судебные акты и направил дело на новое рассмотрение, поскольку указанный срок подлежал исчислению с 30 декабря 2015 г. - со дня, следующего за днем совершения правонарушения.

При новом рассмотрении суд первой инстанции пришел к выводу, что срок давности привлечения к ответственности не истек к моменту вынесения таможенным органом оспариваемого постановления, и отказал обществу в удовлетворении заявленных требований. Суды апелляционной и кассационной инстанций оставили решение суда первой инстанции без изменения.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и оставила в силе первоначальное решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции в связи со следующим.

Согласно положениям [ч. 1 ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A53D08811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ в редакции, действующей в спорный период, постановление по делу об административном правонарушении в области валютного законодательства Российской Федерации не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Как следует из [чч. 1](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568156D68911BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F), [2 ст. 4.8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568156D18011BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ, сроки, предусмотренные [КоАП](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) РФ, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока. Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года.

В силу примечания к [ст. 4.8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568156D68811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ ее положения не применяются, если другими статьями [КоАП](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) РФ установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

Таким образом, положения [ч. 1 ст. 4.8](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568156D68911BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ об исчислении срока, определенного периодом, со следующего дня после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока, не отменяют установленный [ч. 1 ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A53D08811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ порядок исчисления срока для вынесения постановления по делу об административном правонарушении со дня совершения административного правонарушения.

Согласно правовой позиции, изложенной в [п. 14](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD0970BDEC33564ECFFB18D66D15B680840AF568357D5811EEF85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

В рассматриваемом случае суды установили, что последним днем периода, предоставленного обществу для исполнения соответствующей обязанности по получению на свой банковский счет выручки, причитающейся за поставленный нерезиденту товар, являлось 28 декабря 2015 г.

Соответственно, годичный срок привлечения к административной ответственности подлежал исчислению с 29 декабря 2015 г. - со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, и истек 28 декабря 2016 г.

Таким образом, оспариваемое постановление таможенного органа от 29 декабря 2016 г. вынесено по истечении установленного [ч. 1 ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DD2C43A64ECFFB18D66D15B680840AF568A53D08811BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) КоАП РФ годичного срока давности привлечения к административной ответственности.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4950FDCC13364ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 305-АД18-18265

Процессуальные вопросы

38. Заявление о взыскании финансовых санкций с организации может быть подано органами Пенсионного фонда Российской Федерации в суд в течение шести месяцев после отмены судебного приказа.

На основании решения пенсионного фонда о привлечении общества к ответственности, предусмотренной [ст. 17](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900CDFC33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5841DEA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" (далее - Закон N 27-ФЗ), за непредставление в установленный законом срок сведений о всех застрахованных лицах за отчетный период пенсионный фонд выставил обществу требование об уплате финансовой санкции, которое было направлено обществу по почте заказным письмом 17 апреля 2017 г.

В связи с неисполнением обществом в добровольном порядке указанного требования в установленный срок пенсионный фонд обратился в арбитражный суд с заявлением о выдаче судебного приказа на взыскание с общества финансовой санкции.

Арбитражный суд выдал пенсионному фонду судебный приказ от 19 октября 2017 г., однако 16 ноября 2017 г. судебный приказ был отменен в соответствии с положениями [ч. 4 ст. 229.5](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309DEC03764ECFFB18D66D15B680840AF568353D78511BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) АПК РФ.

Пенсионный фонд обратился в арбитражный суд с заявлением о взыскании с общества финансовой санкции.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, в удовлетворении заявленного требования отказано. Суды исходили из того, что на момент обращения в суд с первоначальным заявлением о выдаче судебного приказа пенсионным фондом уже был пропущен шестимесячный срок, установленный положениями [п. 3 ст. 46](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568354D28111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ для взыскания в судебном порядке спорной задолженности после истечения срока исполнения требования об уплате спорной финансовой санкции.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила названные судебные акты и направила дело на новое рассмотрение по следующим основаниям.

Согласно положениям [ст. 17](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900CDFC33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5841DEA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 27-ФЗ в течение 10 дней со дня вступления в силу решения о привлечении к ответственности за совершение правонарушения страхователю, в отношении которого вынесено данное решение, направляется требование об уплате финансовых санкций. Требование об уплате финансовых санкций может быть передано страхователю (его уполномоченному представителю) лично под расписку, направлено по почте заказным письмом или передано в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи. В случае направления указанного требования по почте заказным письмом оно считается полученным по истечении шести дней с даты отправления заказного письма. Требование об уплате финансовых санкций должно быть исполнено страхователем в течение 10 календарных дней со дня получения указанного требования, если более продолжительный период времени для уплаты не указан в этом требовании.

В соответствии с [п. 53](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD0970CDBC73764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5811DE885AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 г. N 57 "О некоторых вопросах, возникающих при применении арбитражными судами части первой Налогового кодекса Российской Федерации", согласно [абзацу первому п. 6 ст. 69](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568157DC8111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ, в случае направления требования об уплате налога по почте заказным письмом оно считается полученным по истечении шести дней с даты направления заказного письма. При рассмотрении споров судам необходимо исходить из того, что, в силу прямого указания закона, соответствующая налоговая процедура признается соблюденной независимо от фактического получения налогоплательщиком (его представителем) требования об уплате налога, направленного заказным письмом.

Поскольку в требовании не был указан срок для уплаты спорной финансовой санкции, то, следуя названным положениям [Закона](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900CDFC33664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 27-ФЗ, суды неправомерно определили срок добровольного исполнения этого требования, направленного обществу по почте заказным письмом, без учета сроков, установленных [ст. 17](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900CDFC33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5841DEA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 27-ФЗ (6 дней с даты отправления требования + 10 дней для добровольного исполнения требования).

В то же время [ст. 2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29209DBC73264ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (далее - Закон N 167-ФЗ) относит положения [Закона](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900CDFC33664ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 27-ФЗ к составной части законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании и в качестве общего правила устанавливает, что правоотношения, связанные с уплатой обязательных платежей на обязательное пенсионное страхование, в том числе в части осуществления контроля за их уплатой, регулируются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

[Статья 46](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568653DD8011BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ, устанавливающая порядок взыскания налога, сбора, страховых взносов, а также пеней, штрафа за счет денежных средств с организаций и индивидуальных предпринимателей, не содержит правил исчисления срока взыскания задолженности для случаев отмены судебного приказа.

Между тем в [п. 3 ст. 48](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF56815ED58311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ указано, что такие требования могут быть предъявлены не позднее шести месяцев со дня вынесения судом определения об отмене судебного приказа.

Таким образом, на основании [ст. 2](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29209DBC73264ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801BED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 167-ФЗ и применительно к [п. 3 ст. 48](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF56815ED58311BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ по требованиям органов Пенсионного фонда Российской Федерации о взыскании финансовых санкций, предусмотренных [ст. 17](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900CDFC33664ECFFB18D66D15B680840AF568357D5841DEA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) Закона N 27-ФЗ, заявление о взыскании спорной суммы может быть подано в суд в течение шести месяцев после отмены судебного приказа.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4940ADCC93264ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 305-КГ18-17885

39. Государственная пошлина не взыскивается с налогоплательщика при условии добровольного удовлетворения налоговым органом требований налогоплательщика после его обращения в суд.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным решения налогового органа о приостановлении операций по счетам налогоплательщиков в банке, а также переводов электронных денежных средств.

На момент рассмотрения дела в суде налоговый орган принял решение об отмене оспариваемого решения о приостановлении операций по счетам общества в банке. Тем не менее решением суда первой инстанции обществу отказано в удовлетворении заявленных требований.

Дополнительным решением суда первой инстанции с общества в доход федерального бюджета взыскана государственная пошлина, поскольку при обращении в суд обществу была предоставлена отсрочка по ее уплате, а по результатам рассмотрения дела судебный акт принят не в пользу общества.

Постановлением апелляционного суда дополнительное решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Постановлением арбитражного суда округа дополнительное решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции отменены в части взыскания с общества государственной пошлины, в остальной части судебные акты остались без изменения.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые судебные акты и возвратила обществу излишне уплаченную государственную пошлину, отметив следующее.

В соответствии с [п. 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B09DAC53764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801EE685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 января 2016 г. N 1 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела" (далее - постановление Пленума N 1) при прекращении производства по делу ввиду отказа истца от иска в связи с добровольным удовлетворением его требований ответчиком после обращения истца в суд судебные издержки взыскиваются с ответчика ([ч. 1 ст. 101](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2910DDBC63064ECFFB18D66D15B680840AF568357D58412EA85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) ГПК РФ, [ч. 1 ст. 113](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309D2C93A64ECFFB18D66D15B680840AF568357D58712ED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) КАС РФ, [ст. 110](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29309DEC03764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5861CE985AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) АПК РФ).

При этом следует иметь в виду, что отказ от иска является правом, а не обязанностью истца, поэтому возмещение судебных издержек истцу при указанных обстоятельствах не может быть поставлено в зависимость от заявления им отказа от иска. Следовательно, в случае добровольного удовлетворения исковых требований ответчиком после обращения истца в суд и принятия судебного решения по такому делу судебные издержки также подлежат взысканию с ответчика.

Аналогично решается вопрос и о взыскании государственной пошлины, которая наряду с судебными издержками относится к судебным расходам.

После обращения общества в суд с настоящим заявлением, не оспаривая своевременное направление обществом расчета по [форме 6-НДФЛ](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD39A04DBC03664ECFFB18D66D15B680840AF56845C81D15EBA83F8189959FDB0017DB6o9JBF) в налоговый орган (2 октября 2017 г.) и его получение налоговым органом 6 октября 2017 г. и, как следствие, отсутствие у налогового органа правовых оснований для принятия оспариваемого решения о приостановлении операций по счетам общества в банке, налоговый орган принял решение об отмене оспариваемого решения о приостановлении операций по счетам общества в банке. Указанные обстоятельства отражены в решении суда первой инстанции. Доказательств того, что у налогового органа имелись правовые основания для принятия оспариваемого решения о приостановлении операций по счетам общества в банке, материалы дела не содержат.

Таким образом, в рассматриваемом случае имело место добровольное удовлетворение налоговым органом заявленного обществом требования после обращения общества с этим требованием в суд. Доказательств обратного налоговым органом в материалы дела не представлено и доводов, опровергающих добровольное удовлетворение требований общества, налоговым органом не приведено. Поэтому добровольное удовлетворение налоговым органом заявленного обществом требования свидетельствует о наличии права общества на его удовлетворение и судом.

Учитывая изложенное, применительно к абзацу второму [п. 26](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD09B09DAC53764ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801EE685AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума N 1, при наличии обстоятельств добровольного удовлетворения налоговым органом заявленного обществом требования после обращения общества в суд, не уплаченная в федеральный бюджет государственная пошлина за рассмотрение дела в суде ввиду предоставленной отсрочки до окончания рассмотрения дела по существу не подлежала взысканию в федеральный бюджет с общества, несмотря на принятие судом решения об отказе ему в удовлетворении заявленного требования.

Согласно положениям [ст. 76](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568353D18211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ приостановление операций по счету означает прекращение банком всех расходных операций по данному счету, если иное не предусмотрено [п. 2 ст. 76](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568353D18511BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ. Приостановление операций по счету не распространяется на платежи, очередность исполнения которых в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации предшествует исполнению обязанности по уплате налогов и сборов, а также на операции по списанию денежных средств в счет уплаты налогов (авансовых платежей), сборов, страховых взносов, соответствующих пеней и штрафов и по их перечислению в бюджетную систему Российской Федерации.

Следовательно, принятие налоговым органом в порядке [п. 3.2 ст. 76](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD2900BD9C83364ECFFB18D66D15B680840AF568652D28111BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ решения о приостановлении операций по счетам хотя и направлено на обеспечение механизма законного поведения налоговых агентов (плательщиков страховых взносов) при исполнении публичной обязанности по уплате налогов и сборов, в частности по представлению в установленные сроки соответствующего расчета сумм налога на доходы физических лиц, но тем не менее создает препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В то же время, согласно [подп. 1.1 п. 1 ст. 333.37](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD29005DEC23164ECFFB18D66D15B680840AF568B5ED48211BBDFBE4D8A5BF5B00375A990BCFFo8J6F) НК РФ, налоговые органы, выступающие по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации, арбитражными судами, в качестве истцов или ответчиков, освобождены от уплаты государственной пошлины.

В соответствии с [п. 13](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656042FDAEB6E1DD0970AD2C03364ECFFB18D66D15B680840AF568357D5801EED85AE49C30CF8AC0363B79AA2FC8F5Eo2JCF) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 г. N 46 "О применении законодательства о государственной пошлине при рассмотрении дел в арбитражных судах", в случае если ответчик освобожден от уплаты государственной пошлины, а истцу, в пользу которого принят судебный акт, которым заканчивается рассмотрение спора по существу, была предоставлена отсрочка ее уплаты и государственная пошлина истцом не уплачена, государственная пошлина не взыскивается с ответчика, поскольку отсутствуют основания для ее взыскания в федеральный бюджет.

Поэтому у суда первой инстанции не имелось оснований для вынесения дополнительного решения по вопросу о распределении судебных расходов в части взыскания государственной пошлины.

[Определение](consultantplus://offline/ref=01EA29D4A46ECD228656093CCFEB6E1DD4950BD8C53464ECFFB18D66D15B680852AF0E8F55D59E1AE790F81886o5J0F) N 304-КГ18-20452