Утвержден

протоколом заседания Совета по вопросам общественного контроля  при администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области

от 17.03.2021 № 1

 **Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год**

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области (далее администрация) реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Постановлением муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 18.04.2019 № 415 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области» утверждено Положение об организации в муниципальном образовании «Мелекесский район» Ульяновской области системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее Положение об антимонопольном комплаенсе).

Методика оценки значений ключевых показателей эффективности для уполномоченных подразделений и для администрации в целом утверждены распоряжением администрации от 30.10.2019 № 98-р «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области антимонопольного комплаенса», утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями администрации в соответствии с их компетенцией:

- управлением экономики;

 -отделом правового обеспечения;

- финансовым управлением;

-отделом муниципальной службы кадров и архивного дела администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации, определен Совет по вопросам общественного контроля  при администрации.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации на официальном сайте администрации в информационно-­телекоммуникационной сети Интернет (по адресу: <http://adm-melekess.ru/municipalnyi-zakaz/antimonopolnyi-komplaens>) (далее на официальном сайте) создан раздел «Муниципальный заказ и антимонопольный комплаенс», в котором размещен исчерпывающий перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Для проведения анализа проектов правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству администрацией проекты правовых актов размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты муниципальных правовых актов». В данной вкладке указано, что замечания и предложения принимаются в течение пятнадцати дней с момента размещения. Замечания и предложения организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов администрации по Перечню актов на предмет их влияния на конкуренцию и нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год в адрес администрации не поступали.

По итогам проведенного анализа правовых актов (проектов правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты администрации.

Во исполнение раздела IV Положения об антимонопольном комплаенсе проведен анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за период 2017 - 2020 годов, предоставленной структурными подразделениями.

По результатам анализа правоприменительной практики администрации по делам УФАС по Ульяновской области получены следующие результаты:

В 2017 году администрации муниципального образования «Мелекесский район» выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в неправомерной передаче объектов водопроводных сетей 2013-2014 годов постройки в. с. Русский Мелекесс ООО «РК-Центр» (предупреждение №3044-04 от 22.06.2017). По вышеуказанному предупреждению проведена работа, результаты исполнения направлялись администрацией в УФАС по Ульяновской области для контроля исполнения.

Анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд показал следующее:

В 2017 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области на действия (бездействия) муниципальных заказчиков, расположенных на территории Мелекесского района, членов комиссий, уполномоченного органа подано 2 жалобы, жалобы признаны обоснованными, выявлены признаки нарушений в работе членов комиссий, уполномоченного органа и заказчика, по жалобам вынесены решения и предписания (6 предписаний).

В 2020 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области на действия (бездействия) муниципальных заказчиков, расположенных на территории Мелекесского района, членов комиссий, уполномоченного органа подана 1 жалоба, жалоба признана не обоснованной (решение от 21.09.2020 по делу № 073/06/14-504/2020). В 2020 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Правовые акты администрации, в которых УФАС по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации отсутствуют.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, выдача предупреждения/предписания о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности на должностных лиц администрации).

Согласно разделу V Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и с учетом поступивших предложений структурных подразделений администрации составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2020 год (далее - Карта рисков). Карта рисков утверждена и размещена на официальном сайте администрации.

На основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2020 год (далее - План ме­роприятий) (раздел VI Положения об антимонопольном комплаенсе). План мероприятий утвержден и размещен на официальном сайте администрации.

Администрацией на постоянной основе проводятся мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности осуществлено внесение соответствующих изменений в положения о структурных подразделениях администрации и должностные инструкции сотрудников администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ действующих правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, анализ практики применения антимонопольного законодательства, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. Все муниципальные служащие администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица ознакомлены с Положением об организации в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Во исполнение раздела VII Положения утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности (далее - КПЭ) антимонопольного комплаенса для администрации в целом являются:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
2. доля сотрудников органа местного самоуправления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$КСН=\frac{КН2017}{КНоп}$, где:

 КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

 КН2017 — количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году;

 КНоп — количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде.

Данный показатель администрацией выполнен, снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) более чем в 2 раза.

Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$ДСо=\frac{КСо}{КСобщ}$, где:

 ДСо - доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

 КСо — количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

 КСобщ — общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Данный показатель администрацией также выполнен. В апреле 2020 года три сотрудника участвовали в обучающем мероприятии по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, проводимом управлением экономики МО «Мелекесский район» совместно с отделом правового обеспечения. Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2020 году составляет 25% (3/12=25%).

Доклад на утверждение Совета по вопросам общественного контроля  при администрации представляется в соответствии с разделом VIII Положения об антимонопольном комплаенсе.

Глава администрации

муниципального образования

«Мелекесский район» Ульяновской области С.А. Сандрюков