

## УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Совета по  
вопросам общественного контроля при  
администрации муниципального  
образования «Мелекесский район»  
Ульяновской области

от 25.03.2019 № 1

### Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области требованиям антимонопольного законодательства за 2019 год

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области (далее администрация) реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Постановлением муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 18.04.2019 № 415 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области» утверждено Положение об организации в муниципальном образовании «Мелекесский район» Ульяновской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее Положение об антимонопольном комплаенсе).

Методика оценки значений ключевых показателей эффективности для уполномоченных подразделений и для администрации в целом утверждена распоряжением администрации от 30.10.2019 № 98-р «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области антимонопольного комплаенса», утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и

функционированием антимонопольного комплекса, распределены между структурными подразделениями администрации в соответствии с их компетенцией:

- управлением экономики;
- отделом правового обеспечения;
- финансовым управлением;
- отделом муниципальной службы кадров и архивного дела администрации.

Коллективным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплекса в администрации, определен Совет по вопросам общественного контроля при администрации.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплекса в администрации на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (по адресу: <http://adm-telereks.ru/municipalnyi-zakaz/antimonopolnyi-kompleks>) (далее на официальном сайте) создан раздел «Муниципальный заказ и антимонопольный комплекс», в котором размещен исчерпывающий перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Для проведения анализа проектов правовых актов администрацией на предмет их соответствия антимонопольному законодательству администрацией проекты правовых актов размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты муниципальных правовых актов». В данной вкладке указано, что замечания и предложения принимаются в течение пятнадцати дней с момента размещения. Замечания и предложения организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов администрации по Перечню актов на предмет их влияния на конкурентно и нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год в адрес администрации не поступали.

По итогам проведенного анализа правовых актов (проектов правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о необходимости внесения изменений в действующие правовые акты администрации.

Во исполнение раздела IV Положения об антимонопольном комплексе проведен анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за период 2017 - 2019 годов, представленной структурными подразделениями.

По результатам анализа правоприменительной практики администрации по делам УФАС по Ульяновской области получены следующие результаты:

В 2017 году администрация муниципального образования «Мелекесский район» выдано предупреждение о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в непропорциональной передаче объектов водопроводных сетей 2013-2014 года постройки в с. Русский Мелекес ООО «РК-Центр» (предупреждение №3044-04 от 22.06.2017). По вышеуказанному предупреждению проведена работа, результаты исполнения направлены администрацией в УФАС по Ульяновской области для контроля исполнения.

Анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд показал следующее:

В 2017 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области на действия (бездействия) муниципальных заказчиков, расположенных на территории Мелекесского района, членов комиссий, уполномоченного органа подано 2 жалобы, жалобы признаны обоснованными, выявлены признаки нарушений в работе членов комиссий, уполномоченного органа и заказчика, по жалобам вынесены решения и предписания (6 предписаний).

В 2018-2019 нарушающий антимонопольного законодательства не выявлено.

Правовые акты администрации, в которых УФАС по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации отсутствуют.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией осуществлены ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном compliance, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений администрации;
- проведена оценка поступающих предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношения институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, выдача предупреждений/предписаний о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности на должностных лиц администрации).

Согласно разделу V Положения об антимонопольном compliance администрацией по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и с учетом поступающих предложений структурных подразделений администрации составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2019 год (далее - Карта рисков). Карта рисков утверждена и размещена на

официальном сайте администрации.

На основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2019 год (далее - План мероприятий) (раздел VI Положения об антимонопольном комплексе). План мероприятий утверждён и размещён на официальном сайте администрации.

Администрацией на постоянной основе проводятся мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности осуществлено внесение соответствующих изменений в положения о структурных подразделениях администрации и должностные инструкции сотрудников администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведён анализ действующих правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, анализ практики применения антимонопольного законодательства, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. Все муниципальные служащие администрации и её структурных подразделений с правами юридического лица ознакомлены с Положением об организации в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплекса).

Во исполнение раздела VII Положения утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплекса.

Ключевыми показателями эффективности (далее - КПЭ) антимонопольного комплекса для администрации в целом являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля сотрудников органа местного самоуправления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу;

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{2019}}, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2017</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году;

КН<sub>2019</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства

со стороны администрации в отчетном периоде.

Данный показатель администрацией выполнен, снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) более чем в 2 раза.

Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где:}$$

ДСо - доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ — общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Данный показатель администрацией также выполнен. В 2019 году два сотрудника участвовали в обучающем мероприятии по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, проводимом Министерством цифровой экономики и инвестиций Ульяновской области. Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2019 году составляет 16,6% (2/12=16,6%).

В апреле 2020 года запланировано проведение обучающего мероприятия по реализации механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

Доклад на утверждение Совета по вопросам общественного контроля при администрации представляется в соответствии с разделом VIII Положения об антимонопольном комплаенсе.

Глава администрации  
муниципального образования  
«Мелекесский район» Ульяновской области



С.А. Савдорков